

浅析中国水上船舶污染问题

随着世界经济全球化快速发展,作为历史悠久的运输手段和重要运输方式的水上运输得到迅猛发展。船舶海上运输更被称为“世界贸易载体”,承担着90%以上的国际贸易运输。船舶在促进经济发展的同时,常常带来较高的污染风险,全球重大海上溢油事故频频发生。我国作为航运大国,历史上同样是污染事故高发。当前,金融危机更是给我国水上环境带来新的挑战。

文 / 段贵军 吕安勤 贺召强

受当前全球金融危机影响,航运市场不景气,部分航运企业采取船舶停航的方式来减少企业成本支出,致使锚地锚泊船舶数量增加。船舶不按规定配备职守船员、乱抛锚情况时有发生,成为当前水上安全工作的隐患;航运公司因效益下滑,也会减少安全和防污染投入,给船舶运营留下更大的污染隐患;部分老旧船舶甚至退出航运市场面临拆解。这些新情况将使2009年的船舶污染事故风险进一步加大。图1为2005-2008年中国船舶污染事故统计分析。

减少中国船舶污染事故的对策和建议:

1. 牢固树立风险管理意识, 着眼建立船舶防污染管理长效机制。

航运是高风险行业,海事管理要遵循其规律,牢固树立风险管理意识,运用风险管理的方法,探索建立船舶防污染长效机制,完善对船舶污染的预控管理。建立污染风险评估、隐患动态排查和跟踪整改机制,逐步实现污染隐患排查整改工作制度化、规范化和科学化;建立重大隐患分级管理机制和重大危险源分级监控体系,健全污染隐患分级管理机制,明确责任人;注重对新污染危险源及时标注,纳入重大危险源分级监控体系;在严格执行国际航行限制单壳油船的同时,加快淘汰国内沿海单壳油船运输,加强污染损害法制建设,加强沉船管理。

2. 巩固防碰撞防泄漏专项整治活动的成果, 防止船舶事故造成重大污染事故。

船舶碰撞、搁浅等事故是引发重大污染事故的主要根源。要认真总结“两防”及“回头看”活动中的经验做法,继续推行各项有效措施,全面完善保持各项有效机制,深入巩固活动成果,有效遏制船舶碰撞、搁浅等恶性事故造成水域重大污染,有效保护水域环境。

3. 加强船舶防污染监督, 有效防止船舶操作性污染事故。

进一步加大船舶防污染监督检查力度,杜绝不适航船舶带着船舶污染隐患运营;加强对船公司的防污染监督管理,强化安全与防污染意识;建立和完善海事溢油鉴定体系,为船舶污染违章查处提供技术支持,威慑船舶非法排污肇事者;建立“水、陆、空”三位一体的水上监视网络,建立由CCTV、巡视船舶、飞机、卫星组成的全方

位、全天候的监视网络;通过参与环评、开展危险货物码头靠泊船舶安全和防污染能力评估审查等手段,督促港口码头按照“三同时”的要求配备足够的接受设施,为到港船舶提供污染物接收服务,防止污染物因得不到有效接收而排放入海;对污染物接收处理能力达不到要求的船舶坚决禁止其生产作业。

4. 加快船舶污染应急能力建设, 做好船舶污染事故防备反应工作。

随着我国管辖水域船舶数量,特别是油品、散化运输船舶数量的增加,水上防污染工作已经面临着前所未有的压力和风险。要从加强监管、提高航运效率和应急反应合理布局的需求出发,按照《国家水上交通安全监管和救助打捞系统布局规划》要求,推行“国家、地方政府、企业”三方联合投资的机制,完善船舶污染应急设备配备标准,加快推进船舶污染事故应急能力的建设,整合好现有船舶污染事故应急反应资源;加大应急反应关键技术研究,提升海上应急反应有效性;积极培养溢油应急力量,建立强大的溢油处置队伍;全面做好污染事故防备工作,确保在发生船舶污染事故时做到行动迅速反应高效。



图1 2005-2008年中国船舶污染事故统计分析

资料来源:交通运输部海事局

作者单位: 山东海事局研究中心
责任编辑: 盛文文
email@shipping-world.net