



# 国际劳工组织第94届大会 及海事劳工公约 介绍

中国船级社  
2006年3月6日



# 内容



- ILO94届大会总体情况
- 主要重要议题
- 公约概况
- ILO简介

# 会议总体情况



- 国际劳工组织(ILO)第94届大会暨第十届海事大会于2006年2月7日至23日在日内瓦联合国（欧洲）举行, 92个国家政府、船东组织、船员组织及国际政府间组织和国际非政府组织共约1200名代表出席了大会.
- 大会对“国际海事劳工公约”进行了审议, 最终以314票赞成、0票反对、4票弃权通过了“2006年国际海事劳工公约(MLC 2006)”.

# 会议总体情况

- 会议分为大会、三方全会、各方（政府、船东、船员）会议、工作组会议、非正式地区会议等形式。
- 会议对提交的115份公约修正案草案进行了讨论，其中约40余份修正案最终获得三方全会通过。其中对重要议题成立了正式与非正式工作组进行讨论。
- 会议对提交的21份大会决议草案进行了讨论，通过了18项大会决议。



# 会议重要议题---生效条件

- 公约生效：按明示程序（公约第VIII条），公约将在达到至少30个国家批准，且这些国家的商船总吨占世界商船总吨位的33%之日起十二个月后生效。
- 公约及规则部分修正案生效：按明示程序（公约第XIV条），修正案将在达到至少30个国家批准，且这些国家的商船总吨占世界商船总吨位的33%之日起十二个月后对接受修正案的国家生效。
- 公约守则修正案生效：按默认程序（公约第XV条），大会通过后六个月后生效，除非至少40个批约国，且其商船总吨位占有所有批约国总吨位的40%在规定时间内提出书面反对。

# 会议重要议题---适用范围

- 海员定义（公约第II条）：指公约适用船舶上以任何功能受雇或从业或工作的任何人员。

考虑到此定义所确定的海员范围较大，且由此导致会上的激烈争议，会议最后通过了一项决议，旨在进一步明确海员的定义。如所涉及的港口人员，引航员，维修人员、客船中的演员等

# 会议重要议题---适用范围

- 船舶定义：除专门在内河或在遮蔽的水域之内或紧邻水域或适用港口规定的区域航行的船舶以外的船舶；
- 公约不适用于军船或军辅船；
- 除上述以外，公约适用于任何吨位的从事商业活动的海船；
- 对于200GT以下国内航行船可免除守则中的有关要求。
- 发证要求：国际航行500GT及以上应持有海事劳工证书和符合声明。此外，发证还适用于船东要求签发证书的船舶。



## 会议重要议题---工会从事招募船员

- 增加了工会通过集体协议招募船员的方式，要求主管机关通过三方协商来解决，但限制在本国内，且有所在国立法来保证。
- 公约中招募船员的方式有公益性机构、工会及私营三种。



# 会议重要议题---船长休息时间

- 公约规定船长应与其他海员一样，除非有涉及安全等的应急事宜，享有最长工作时间与最短休息时间的限制。

# 会议重要议题---船员舱室及船员保护

- 增加了海员居住舱室布置及面积要求，仅适用于需要海员在船居住的船舶。
- 在公约生效后，原92号和133号公约将继续对原批约国有效。

## 会议重要议题---检查与发证及港口国检查

- 否决了欧盟提案（决议）（实为IACS提出）：在ISM规则中纳入本公约，以实施在对公司的年度审核中，纳入本公约的内容。但对公约生效后一年内先期对客船、散货船检查发证，其他船舶的发证在公约生效后两年内完成。
- 港口国检查有关程序进一步简化和弱化，与现行对IMO公约的要求已近一致。

## 会议重要议题---检查与发证及港口国检查

- 就港口国检查而言，社会保障，仅限于对海员合同的检查。
- 通过了有关决议，**ILO**将继公约通过后，制定检查与发证指南和港口国检查指南。



# 海事劳工公约概况---起源

- 国际劳工组织，自1920年以来的80多年时间里，制定了涉及海事的公约和建议书60余份，但这些公约与IMO的公约相比无论在缔约国的数量上还是在执行的力度上远远显得不足，且这些公约年度跨度大，跟不上时代的要求。
- 海运业作为经济全球化的第一产业，船员职业的东移，西方发达国家要求航运业“公平竞争”，是本公约产生的重要推动力。

# 海事劳工公约概况----制定过程

- 2001年ILO理事会通过一项决议，决定成立高级三方工作组，整合涉及海事的60余份公约和建议书。三方高级工作组历时四年，于2005年完成了综合海事劳工公约草案，并提交本届大会。

# 海事劳工公约概况----意义及影响

- “2006年海事劳工公约”（MLC）公约的通过，在世界劳工史和海运史上具有重要及深远意义。这项被称为世界120万海员的“权利法案”（Bill of Rights），将与IMO的SOLAS公约、MARPOL公约、STCW公约一起，构成世界海事法规体制的四大支柱。
- 公约旨在确保的海员“体面的生活和工作”的要求将构成今后“质量航运”（Quality Shipping）的重要要素。

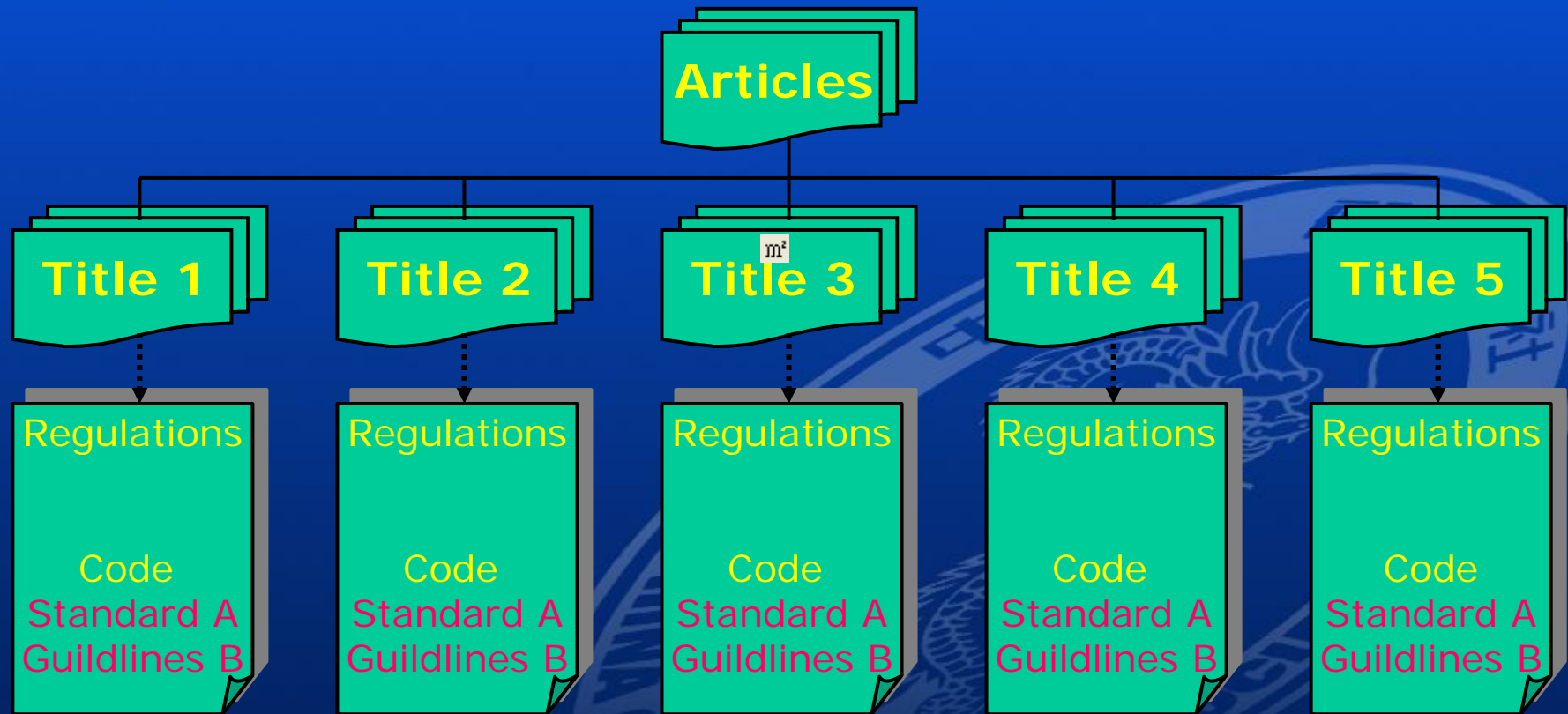
# 海事劳工公约概况----意义及影响

- 公约规定将对适用的国际船舶签发“国际海事劳工证书”和“符合声明”。





# 海事劳工公约概况---基本框架



# 海事劳工公约概况---基本框架

- 整理并修订了现有ILO 60多个涉及海事的公约及有关建议书, 合并成一个综合文本
- 公约将垂直被分为三个层次, 第一层为公约的正文条款(Articles), 包括公约的一般原则、定义、适用范围、生效和修正程序、劳工基本权利和原则、海员的就业和社会权利等条款; 第二层为规则(Regulations), 为公约的实质性内容和原则要求; 第三层为技术守则(Code), 分两部分, A部分为强制性标准(Standards), 包括了较为具体的技术性规定; B部分为实施A部分各项标准的建议性导则(Guidelines)。三个层次具有较强的关联性。

# 海事劳工公约概况---基本框架

- 第二层规则和第三层技术守则按公约所涉及的领域被分成五个方面（Title）
- 第一个方面为“海员上船工作的最低要求”，包括了最低年龄、体检证书、培训和资格、招募与安置”等方面的内容
- 第二个方面为“就业条件”，包括海员就业协议、工资、工作或休息时间、休假的权利、遣返、船舶灭失或沉没时对海员的赔偿、配员水平、职业和技能发展和海员就业机会等

# 海事劳工公约概况---基本框架

- 第三个方面为“船上居住、娱乐设施、食品和膳食”，包括居住舱室和娱乐设施、食品和膳食等
- 第四个方面为“健康保护、医疗、福利及社会保障”，包括船上和岸上医疗，船东的责任，保护健康和安全保护及防止事故，获得使用岸上福利设施和社会保障 等
- 第五方面为“符合与执行”，包括了船旗国的责任（对认可组织的授权、海事劳工证书和符合声明、检查与执行、船上投诉程序、海上事故）、港口国的责任（港口国检查、海员岸上投诉程序）、劳工提供国的责任等。经按MLC公约检查合格，对船舶将签发《海上劳工证书》以及《符合声明》



# 海事劳工公约概况---基本框架

- 公约规则与守则举例:

## 规则2.1 海员就业协议

目的:确保海员取得公平的就业协议

- 1.海员的就业条款和条件应在一项清楚的法律上可执行的书面协议中规定或提及并应与守则中所列的标准一致。

.....

## 标准A2.1 海员就业协议

- 1.每一成员国应通过法律和法规,要求悬挂其旗帜的船舶符合下述要求:

(a) 在悬挂其旗帜的船舶上工作的海员应持有一份由海员和船东或船东的代表两方(或者,如果不是雇员,契约性或类似协议的证明)签署的海员就业协议为其提供本公约所要求的体面的船上工作和生活条件。

.....

## 导则B2.1 海员就业协议

### 导则B2.1.1 就业记录

- 1.在确定标准A2.1第1(e)款所述的就业记录簿将记录的细节时,成员国应确保该文件包含足够的信息并有英文译文,以便将来找到工作或满足升级所需的海上资历要求。海员的派遣书可满足标准第1(e)的要求。

.....

# 海上劳工公约概况-----主要特点

- 引入了劳工标准有效检验发证体制，船旗国签发“国际海上劳工证书”与“符合声明”；
- 引入了港口国监督体制，即港口国检查，规定了海员船上与岸上的投诉程序；
- 公约引入了修正案的默认接受程序，使公约能够跟上社会进步和航运业的发展，并具有持久的活力；
- 公约的构架特点，决定了公约在今后的实施中一定的灵活性，且需国内进一步制定法律与规则。港口国检查不包括公约守则中导则（Guideline）的内容，但导则应予遵守，除非船旗国有等效的规定；
- 公约在条款中明确规定了非缔约国将不会享受比缔约国更高的待遇；
- 公约的任何免除或放宽需由政府主管机关协商船东和船员组织，体现三方性。

# ILO简介---ILO历史

- 1919年在《凡尔塞和约》下成立于日内瓦
- 在二战前为国际联盟下的自治机构
- 二战期间移到加拿大蒙特利尔
- 1944年在美国费城召开第26届国际劳工大会，通过了《费城宣言》，重新确定了该组织的宗旨和目标



# ILO简介---费城宣言

劳动不是商品；

言论自由和结社自由是不断进步的必要条件；

任何地方的贫穷对所有地方的繁荣构成危害；

全人类不分种族、信仰或性别都有权在自由和尊严、经济保障和机会均等的条件下谋求其物质利益和精神发展；

.....



# ILO简介---战后的发展

- 1946年，成为联合国系统的第一个专门机构
- 1969年，获得诺贝尔和平奖
- 1998年，通过了《基本原则和工作权利宣言》
  - 自由结社以及集体谈判权利
  - 消灭一切形式的强迫或强制劳动
  - 有效废除童工
  - 消除就业和职业歧视

# ILO简介---组织的独特性

- 国际劳工组织现有177个成员国，各国代表均由三方成员构成：
  - 政府
  - 雇主(在航运业中为船东，其代表组织为ISF)
  - 工人(在航运业中为海员，其代表组织为ITF)
- 三方性(tripartite)体现在：该组织的各种会议都有成员国政府代表、工人代表和雇主代表参加。三方代表都有独立平等的发言权和表决权，不受国家的约束。

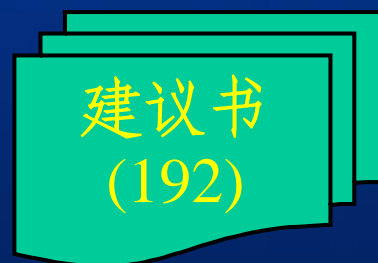
# ILO简介---公约和建议书



公约(185)



条约(一项政府间的协定)  
强制，开放供批准  
(是否批准公约由成员国  
自己决定)



建议书  
(192)



导则或推荐做法，非强制  
(通常较为技术性，请各国  
政府参照，不须政府批准)

# ILO简介---公约和建议书

- 国际劳工组织以公约和建议书的形式制定国际劳工标准，确定基本劳工权益的最低标准，其包括：结社自由、组织权利、集体谈判、废除强迫劳动、机会和待遇平等以及其它规范整个工作领域工作条件的标准
- 国际劳工组织目前已制定了184个公约和194个建议书，公约中有8个公约成为国际劳工组织的核心公约，包括结社自由、废除强迫劳动、平等和消除童工劳动等方面。



# ILO简介---目前进行PSC检查依据

- 147号商船（最低标准）公约（1981年11月28日生效，48个缔约国）规定：缔约国可对非缔约国的到港船只进行PSC检查，当船上的工作与生活条件对船员的健康与安全构成有害时，可以滞留船舶。
- 147号公约标准：内容涉及执行船员舱室（92号）、受雇协议、结社自由、集体谈判、医疗、事故预防、适任证书、遣返、食品与膳食（68号）、最低年龄等11个公约
- 147号公约96议定书（2003年1月10日生效，14个缔约国），其中将舱室标准提高到133号公约。

# ILO简介---目前进行PSC检查依据

- 应对策略

工作和生活条件是重点，主要是船员舱室（92号公约为重点）、食品与膳食、舱室卫生条件、医疗设施、受雇协议等。

谢谢!