

中国安全生产协会 会 员 通 讯

2009 年第 2 期（总第 2 期）



中国安全生产协会秘书处

www.china-safety.org.cn

2009 年 2 月

目 录

[安全要闻]

- 胡锦涛、温家宝对山西屯兰煤矿事故作出重要批示.....1
- 张德江在山西指导“2·22”事故处置工作时要求 全力救治伤员做好
善后工作 深刻吸取教训狠抓安全生产.....1
- 骆琳、赵铁锤在山西煤矿瓦斯事故现场 指导抢险救援 看望慰问
受伤矿工.....2
- 骆琳在全国安全监管监察工作视频会议上强调 以“安全生产年”
为主线 扎扎实实开展“三项行动”3
- 孙华山赴开滦集团调研全员安全培训工作.....5
- 孙华山听取安全生产责任保险工作汇报.....6

[会员信息]

- 太钢出台安全生产问责制度 责任追究迈上法制化轨道.....7
- 新汶矿业集团协庄矿实现安全生产八周年.....8
- 武钢集团落实主体责任 构建安全生产长效机制.....9
- “七个务必”彰显兖矿集团抓安全坚强决心.....11
- 国电河北邯郸供电公司：六举措夯实春检前安全生产基础.....13

[协会动态]

- 协会秘书处召开深入学习实践活动总结大会.....14
- 安全生产管理工作撰文专家评审工作已结束.....15
- 协会秘书处明确 2009 年工作要点.....16

[警示案例]

- 火灾频发给城市防灾的警示.....18

[国际观察]

- 澳大利亚森林大火引发的思考.....19

[安全课堂]21

[探讨交流]

- 管理·安全·效益.....22

[协会简讯]26

[安全要闻]

胡锦涛、温家宝对山西屯兰煤矿事故作出重要批示

2月22日2时23分，山西焦煤集团所属的西山煤电集团有限责任公司屯兰煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故。党中央、国务院高度重视，胡锦涛总书记、温家宝总理立即作出重要批示，要求采取紧急措施，千方百计抢救被困人员，同时要保障救援人员安全，防止次生事故发生。张德江副总理受党中央、国务院委托于22日晚赶往山西焦煤集团屯兰煤矿事故现场，指导事故抢险救援工作，看望慰问遇难者家属和受伤人员，并宣布成立国务院山西焦煤集团屯兰煤矿瓦斯爆炸事故调查组。

山西省、安全监管总局认真贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理重要批示精神，全力以赴解救被困矿工、救治中毒人员，并调查原因，总结教训。山西省委、省政府主要领导及时赶到现场，指挥抢险救援和医疗救护工作。安全监管总局、煤矿安监局主要负责同志赶赴现场。

此次事故当班入井436人，生还358人，其中负伤114人，死亡74人。

张德江在山西指导“2·22”事故处置工作时要求 全力救治伤员做好善后工作 深刻吸取教训狠抓安全生产

受党中央、国务院委托，2月22-23日，中共中央政治局委员、国务院副总理张德江赶赴山西焦煤集团所属的西山煤电集团有限责任公司屯兰煤矿指导事故处置工作。张德江转达了胡锦涛总书记、温家宝总理对遇难者的沉痛悼念和对家属的亲切慰问，要求山西省委省政府和有关部门切实做好遇难矿工家属的工作，坚持以人为本，以对人民群众生命财产安全高度负责的精神，痛下决心，狠抓安全生产的薄弱环节和死角，切实做好安全生产工作。

22日，张德江一下飞机立即赶往西山煤电古交矿区总医院看望事故受伤人员，到事故现场了解事故发生情况，亲切慰问了参加抢险救援的矿山救护队员，并于深夜主持召开会议，听取山西省委、省政府关于事故情况的汇报，宣布组成

以安全监管总局局长骆琳为组长的国务院山西焦煤集团屯兰矿“2·22”特别重大瓦斯爆炸事故调查组。23日一早，张德江看望了转移到山西省人民医院治疗的重伤员和医护人员，指示医护人员要不惜一切代价，制定科学方案，全力救护伤员，并向卫生部派来指导治疗的专家表示问候，要求卫生部全力支持山西的伤员救治工作。在慰问遇难矿工家属时，张德江说，你们要相信各级党委、政府，一定会妥善处理好遇难矿工的后事。他还要求，地方党委政府和山西焦煤集团一定要像对待自己的亲人那样照顾好、解决好遇难矿工家属的实际困难。

在听取事故情况汇报后，张德江指出，山西省委、省政府在事故发生后反应迅速，决策果断，组织有力，抢险救援工作有序有效，安全监管总局等有关部门及时赶赴现场协调指挥，为解救被困矿工赢得了宝贵时间。张德江要求，下一步要按照总书记和总理的重要指示精神，切实抓好以下几项工作：一要全力以赴救治伤员，动用一切必要的医疗资源，尽最大努力，千方百计减少因伤死亡，千方百计防止伤员留下后遗症。二要深入细致地做好遇难矿工善后工作，讲政策，讲感情，一对一地开展遇难矿工家属的抚慰工作。三要实事求是、认真负责地做好事故调查工作，彻底查清事故原因，严肃追究有关人员的责任。四要扎实做好事故处理相关工作，维护矿区正常秩序，及时、公开发布信息。五要深刻总结事故教训，举一反三，认真开展隐患排查并坚决整改。山西省以及全国各地要全面落实安全生产责任，严格执行安全生产法律法规，坚决遏制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

骆琳、赵铁锤在山西煤矿瓦斯事故现场 指导抢险救援 看望慰问受伤矿工

接到山西焦煤集团所属的西山煤电集团有限责任公司屯兰煤矿2月22日发生瓦斯爆炸事故报告后，安全监管总局局长骆琳迅速与事故现场取得联系，组织有关人员制定抢险救援方案，要求立即采取措施，恢复井下临时通风；迅速调集救援队伍赶赴现场，搜救井下被困的矿工；严密监测井下瓦斯变化情况，防范次生事故；对其他煤矿开展排查，存在安全隐患的要立即停产整顿。同时，骆琳局长和安全监管总局副局长、煤矿安监局局长赵铁锤、煤矿安监局副局长王树鹤等人率员驱车直赴屯兰煤矿瓦斯爆炸事故现场。

经过近 7 个小时的颠簸跋涉，2 月 22 日下午，骆琳局长一行直接到达屯兰煤矿事故现场，立即听取事故情况汇报，与山西省委、省政府主要负责人一起，认真贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理和张德江副总理等党中央、国务院领导的重要批示精神，研究抢险救援、防范次生事故、全力救治伤员和做好遇难人员善后等工作措施。随后到屯兰煤矿事故现场的井口，察看情况、慰问救护队员，并到医院看望伤员，转达党中央、国务院领导的慰问。骆琳局长对下一步工作提出五项要求：一是继续完善通风系统，制定措施，在确保安全的前提下，对井下开展二次全面搜寻，进一步核准伤亡人数。二是坚持以人为本，调集精干医护力量，全力抢救受伤人员，千方百计减少人员伤亡。三是地方政府进一步加强领导，尽快研究确定赔偿办法和标准，做好遇难矿工家属的安抚等善后工作，确保矿区社会稳定。四是地方有关部门积极主动，本着及时、公开、透明的原则，做好信息发布工作，正确引导舆论。五是认真吸取事故教训，按照国务院“安全生产年”活动要求，采取有力措施，抓好山西全省的安全生产工作。

骆琳在全国安全监管监察工作视频会议上强调 以“安全生产年”为主线 扎扎实实开展“三项行动”

2 月 16 日，国家安监总局召开全国安全监管监察工作视频会，总结通报春节期间和 1 月份工作，安排部署全国“两会”期间安全防范和 2、3 月份安全生产监管监察重点工作。骆琳局长强调，要坚持以“安全生产年”活动为主线，扎扎实实开展安全生产执法、专项治理和宣传教育三个行动，落实各项安全防范措施，为经济平稳较快发展创造稳定好转的安全生产环境。

骆琳指出，今年春节期间及 1 月份，全国安全生产工作取得了较好成绩。春节期间，全国事故起数和死亡人数同比分别下降 22.2% 和 48.5%，其中较大事故同比分别下降 28% 和 39.4%，没有发生特大事故。1 月份，全国事故起数和死亡人数同比分别下降 9.3% 和 9.6%，其中较大事故同比分别下降 0.6% 和 8.1%，重大事故分别下降 55.6% 和 61.8%，没有发生特别重大事故。

在充分肯定成绩的同时，骆琳还指出要清醒地看到安全生产形势依然严峻。具体表现在：**人员密集场所**发生重大火灾事故。1 月 31 日，福建省福州市长乐县拉丁酒吧（未经消防安全验收），点燃非法带入的烟花爆竹，引燃天花板，酿

成火灾，造成 15 人死亡，20 人受伤。**烟花爆竹**非法生产造成多起较大以上事故。1 月份共发生较大以上烟花爆竹事故 8 起，死亡 40 人，同比分别上升 3 倍和 3.4 倍。这 8 起事故均为非法生产所造成。**道路交通**较大事故上升，发生了两起非法超载重大道路交通事故。1 月份全国发生道路交通较大事故 128 起，死亡 475 人，同比分别上升 20.8%和 13.6%。**危险化学品**道路运输安全隐患比较严重。春节前后，发生了多起危化品车辆泄漏涉险事故，在一些地方造成恶劣影响。**此外**，煤矿、金属与非金属矿山、建筑施工、冶金等方面的工作，也都存在着一些薄弱环节。

骆琳强调，2、3 月份要重点抓好五项工作：

一是抓紧展开“安全生产年”的各项工作。尽快启动安全生产宣传教育、打击非法违法安全生产执法、煤矿等重点行业领域安全治理的“三项行动”，以及安全生产法制体制机制、安全保障能力、安全监管队伍的“三项建设”。

二是深入开展安全生产检查，推动工作展开和落实。国务院安委办和安监总局党组决定，从现在起到 3 月底在全国范围组织开展一次安全生产检查活动。采取企业自查与政府组织检查相结合的方式。

三是加强隐患排查治理，严密防范重特大事故。第一要严格执行隐患排查治理的各项规定，尤其要坚持重大隐患政府挂牌督办制度。第二要加强公众聚集场所的隐患排查治理。要深刻吸取福州“1.31”重大火灾事故、中央电视台新址在建大楼 2 月 9 日火灾事故教训，认真开展火灾隐患排查治理工作。第三要切实加强对煤矿等重点企业的安全监管，落实企业重大隐患排查治理、重大危险源监测监控制度。各地要分类指导、重点监管。第四要进一步加大道路交通安全隐患排查治理力度。各级安监机构要配合公安、交通部门，严肃查处非法运输、农用车辆载客、超载超速、疲劳驾驶等违法违规行为。

四是要加强对企业复产的安全监管，严把恢复生产的安全验收关。对特殊时段后恢复生产的安全监管，总局、煤监局以及地方政府都作出了明确规定，各地、各单位也有一些行之有效的办法措施，要继续坚持、不断完善。

五是扎实搞好学习实践活动第三阶段的工作，确保取得实效。在学习实践科学发展观活动的整改落实阶段，要进一步突出实践特色，针对存在的突出问题，着眼长远、立足当前，认真实施整改落实措施。要继续坚持两手抓、两不误、两

促进，把安全生产工作的实际成效，把能否有效防范重特大事故、能否推动实现安全生产状况持续稳定好转，作为检验学习实践活动是否取得成功的重要标准。通过学习实践活动，武装头脑、指导实践、推动工作。

孙华山赴开滦集团调研全员安全培训工作

2月4-5日，国家安全生产监督管理总局副局长孙华山带领有关司负责人赴开滦集团调研全员安全培训特别是农民工安全培训工作，详细听取了情况汇报，深入座谈和交流了开展全员培训的有效做法，现场考察了安全培训基地，到范各庄矿进行了实地调研。

孙华山强调，在煤矿、非煤矿山、危险化学品及烟花爆竹等重点行业领域开展全员培训，是深入开展“安全生产年”活动，有效推进安全生产宣传教育、安全生产执法、安全生产治理“三项行动”，切实加强安全生产法制体制机制、安全生产能力、安全生产监管队伍“三项建设”的重要内容，一定要认真总结典型经验，用典型经验推动全员培训特别是农民工安全培训工作上新水平，全面加强安全生产基础工作，推动本地区、本企业安全生产状况持续稳定好转。

在听取情况介绍和座谈研讨后，孙华山对开滦集团开展从业人员特别是农民工安全培训中树立三个意识，加强三项建设，实现三个转变的做法和经验给予了肯定。孙华山指出，开滦集团通过提高准入门槛和农民工待遇，将培训关口前移，采取“四部曲”的方法，提高了农民工的安全素质，增强了员工的凝聚力、向心力。

4日下午，孙华山到开滦集团公司教学实验矿井，检查井下培训器材和场地时强调，要加强安全教育培训，提高职工的自我防范意识和安全技能水平，培养专业技术人才，靠素质保安全。要培养职工规范行为，严格落实煤矿安全生产规程和措施，不安全不生产，生产务必安全，靠制度保安全。要加大投入，购置贴近现场的实训设备，缩短实际操作与教学培训脱节之间的差距。

在观看了煤矿“三项岗位人员”计算机化考试系统使用情况后，孙华山指出，信息化建设为进一步提升员工文化素质、提升管理水平和培训质量，提供了重要的技术支撑，相关部门要采取切实有效的措施，加快信息化建设的步伐。在视察集团公司图书馆时，孙华山详细询问了馆藏图书数量、种类以及图书文献的使用

情况。他指出，图书馆在安全教育培训工作中起着重要的作用，公司要进一步强化图书馆建设，更加有效地为职工提供便利的服务。

孙华山听取安全生产责任保险工作汇报

2月16日，国家安全监管总局副局长孙华山听取了关于安全生产责任保险工作开展情况的汇报，政策法规司巡视员陈光和办公厅（财务司）巡视员李书清分别就安全生产责任保险工作的开展情况和安全生产责任保险相关经济政策衔接问题进行了汇报。中国安全生产协会副秘书长樊晶光、邱宝钧及相关人员参加了会议。

孙华山在听取汇报后，对安全生产责任保险工作取得的成绩给予了充分肯定，并对今后进一步加强该项工作提出了明确要求。**一是要进一步明确安全生产责任保险在安全生产工作中的地位 and 作用。**安全生产责任保险是安全生产经济政策的一项重要内容，也是国家安全监管总局2009年工作要点中的重要内容。要保障安全生产责任保险工作的顺利开展，应从安全生产管理的角度明确责任保险的地位和作用，提出高危行业企业必须投保安全生产责任保险的要求。**二是要加快起草推行安全生产责任保险的指导性意见。**根据安全生产责任保险工作开展的实际，确定指导意见的主要内容，争取与中国保监会联合发文，以指导各地开展相关工作。**三是要不断完善安全生产经济政策。**在不明显增加企业负担的前提下，处理好安全生产责任保险保费和企业风险抵押金等相关政策之间的关系。**四是要加强试点经验的宣传工作，推动安全生产责任保险工作深入开展。**通过跟踪试点工作，总结和宣传试点经验，向全国推广，以点带面，点面结合，形成全面推进的格局。**五是要加强安全生产责任保险相关制度的建设。**出台相应的法律法规是保证高危行业安全生产责任保险强制实施的必要条件。争取以立法的形式，强制推行，消除实施工作中的障碍，实现与国际上发达国家的工伤保险制度接轨。**六是要求政策法规司尽快将关于推进安全生产责任保险情况向骆琳局长作专题汇报。**

2月18日，国家安全监管总局局长骆琳对《关于推进安全生产责任保险情况汇报》作出批示：此项工作很有意义，具有方向性、创造性，前期做了大量有成效的工作，取得了长足进展。请华山同志继续负责组织有关司局将此项工作

作为长效机制建设进一步推进，并进一步加强与人力资源和社会保障部及保险监督管理委员会的沟通协调，力争能有新的突破。

[会员信息]

太钢出台安全生产问责制度 责任追究迈上法制化轨道

日前，山西省首家企业安全生产问责制度—《太原钢铁（集团）有限公司安全生产问责制度》（以下简称《问责制》）出台。作为安全生产管理的一把“利剑”，《问责制》进一步加大了安全生产的责任追究力度：从集团公司董事长到岗位操作人员，包括各层次主要负责人、管理人员、专业技术人员、基层职工，凡未认真履行安全生产职责，造成安全生产责任事故、重大险肇事故或公共安全事件的，都将视情节严重程度被严格问责。

太钢的《问责制》明确规定，对于造成人员伤亡的事故，要依据人员伤亡数量、伤害程度以及伤亡事故频率等，分层次实施问责；同时，对于发生重大险肇事故和公共安全事件、火灾、急性职业病事故，造成人员伤亡的，也要分层次实施问责。

“引咎辞职”是实施问责的主要手段。《问责制》规定，对发生轻伤以上事故、重大险肇事故的负责人和专业管理人员，对发生公共安全事件、火灾、急性职业病事故造成人员伤亡的负责人和专业管理人员，必须责令“引咎辞职”。

“引咎辞职”的推出，将各级领导干部、专业管理人员、基层职工的权力和责任紧密联系在一起，督促各级人员正确履行职责，充分履行职责。

《问责制》的出台，将进一步强化主要领导、相关职能部门负责人的安全生产责任意识，落实逐级安全生产责任，有效预防安全事故的发生。《问责制》规定：凡在管辖范围内发生事故，不管有无明确责任，首先应该负责；出了事，谁该负什么责任，该不该追究责任，将依据事实和有关规定执行。这就彻底改变了只追究“有过”干部、而不追究“无为”干部的现象，真正实现事故处理从人治到法治的转变，推动安全生产工作迈上法制化轨道。

《问责制》的出台和实施，充分显示了太钢在安全生产上动真格、求实效的决心，必将促使全员始终紧绷安全生产这根弦，时刻牢记安全生产责任，切实履

行安全生产职责，实现太钢安全生产的长治久安。

新汶矿业集团协庄矿实现安全生产八周年

截至1月30日，协庄矿实现安全生产8周年，安全产煤1606万吨，创出全国同类矿井安全生产最好水平。该矿紧紧围绕“生命管理、健康教育”这一主题，引导广大员工正确的健康观、生命价值观和安全发展观，并着力从“精细标准、创新管理、科学治理”三方面入手，全面营造本质安全健康环境，不断提高安全管理境界和水平，推进本质安全健康型企业建设步伐，促进企业安全发展、科学发展。

精细标准，规范安全操作行为。该矿按照集团公司编制实施细则导则，分专业、工种、岗位编制了以关键工序、安全注意事项、操作规程、手指口述方法为主要内容的实施细则，通过制作“手指口述”学习卡、现场提问帮教、召开手指口述经验交流会，采取先进示范、操作观摩、典型带动等形式，全面深化“手指口述”确认制度，进一步规范全员岗位正规操作技能，减少违章行为和安全事故。同时从质量标准、设备完好、安装检修、施工工程等方面入手，建立完善了安全质量标准化工作体系，制定了采、掘、机、运、通、地测、调度、安全等八个专业《安全质量标准化考核评定管理办法》，将安全质量标准细化到每项工程、每个工序，形成了一级抓一级、层层抓落实的安全质量标准化体系，使事事依标准干、处处按标准办、时时遵标准行成为全员自觉行为。

创新管理，构建全员保安网络。该矿积极推行区队自治、班组自主、个人自律“三自”安全管理模式，形成了“以个人保班组，以班组保区队，以区队保全矿”的目标责任网络。抓区队自治管理，进一步健全完善走动式管理、隐患排查、岗位责任制及责任追究等制度，形成了全方位闭合考核；抓班组自主管理，建立以班前会、安全例会、现场指导为载体的班组安全自主管理体系，坚持班组长每天参加区队碰头会、每周组织班组员工开展一次集中自学，每月开展一次安全讨论会等制度，全面提升班组管理水平；抓个人自律，针对特殊工种人员、新工人，充分利用每周一题、专题讲座和岗位练兵等形式，强化专业知识和安全技能的学习培训，并完善员工学习档案和激励机制，提升学习积极性，推动全员由操作型向知识型、技能型、安全型转变，促进了安全生产。

科学治理，提升安全保障能力。以开展“隐患治理年”活动为重点工作。为消灭各类水害，该矿在对老空区积水、地表水及后组煤承压水进行综合治理的同时，投资 4000 余万元完成柴汶河水害综合治理一期工程；研究应用抽出式风机自动开停装置、粉尘自动监测报警传感器、数字直读式水压传感器等先进设备，建成综合防尘示范化采区，实现了综合防尘工作的数字化、规范化管理；采取地质动力区划信息系统排查方式，及时对深部采区重点掘进迎头、孤岛煤柱、三（四）岔门、巷道贯通、过断层破碎带等作业地点实施监测预报，有效降低了冲击危险程度，确保了冲击地压区域开采安全；成功进行水害应急救援、水泵联合试运转和矿井反风演习，提升了矿井防灾、抗灾能力，保障了矿井安全生产。

武钢集团落实主体责任 构建安全生产长效机制

武钢是新中国成立后兴建的第一个特大型钢铁联合企业，于 1955 年开始建设，1958 年 9 月 13 日建成投产。2005 年以来，武钢先后与鄂钢、广西柳钢、云南昆钢股份公司实施联合重组，已成为生产规模近 3000 万吨的大型企业集团，是我国重要的优质板材生产基地，是中央和国务院国资委直管的国有重要骨干企业。武钢集团业务涉及矿山开采、钢铁冶炼、危险化学品生产经营、工业建筑、生产检修、运输、能源供应等众多行业，生产现场复杂，危险、有害因素众多。

2008 年，武钢以贯彻落实《安全生产法》和国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》为主线，坚持安全发展理念，落实责任，强化综合治理，稳步推进安全生产隐患排查治理、百日督查、安全标准化等各项安全管理工作，特别是面临着罕见的雨雪冰冻灾害、“5.12”汶川大地震、北京奥运会等一系列重大事件带来的考验和压力，突出抓好安全生产重点、难点及薄弱环节的控制管理，保持了良好的安全生产态势，各项安全生产控制指标水平始终位居国内同行业前列。武钢安全生产管理主要工作经验如下：

一、落实企业安全生产主体责任，严格事故责任追究，强化领导干部安全管理责任的落实

历年来，武钢每年召开的第一个大会是干部职工安全生产动员大会，公司党政主要领导与各单位、各部门党政一把手签订安全生产责任状，进行安全风险抵押。各单位按照公司要求，层层签订安全生产责任状，层层分解安全生产控制指

标，层层落实安全生产责任。

公司坚持对各单位党政主要领导每年至少进行两次检查评价，各单位党政一把手对副职、科室负责人每季、对车间负责人每月检查评价，并将评价结果与经济责任制、干部考评、挂钩。严格执行安全生产“一票否决”制度，对安全生产责任制年度考评不是优秀的，干部年度绩效考核不评为优秀。同时，自 2004 年出台《武钢关于进一步加强安全生产工作的决定》以来，凡发生工亡事故的责任单位和负有事故责任的人员，集团公司两年内不对其进行评先。

近几年，武钢不断加大生产安全事故管理责任追究力度，规定发生工亡一人事故，车间主任撤职，单位主管领导年度考评直接被列为后 8%。对一年内发生两人工亡的单位，主管领导需引咎辞职。2008 年对 19 名厂处级以上领导干部进行了安全责任追究。与此同时，以落实管理责任为突破口，倡行“职工违章就是干部的责任”的管理理念，强调干部在“反三违”工作中要履行管理责任，加大对“反三违”工作的组织和查处力度。设立反“三违”举报电话，在武钢内部报纸、网络、电视台公示，并制作成小标签发放到全公司 9000 多个班组。

二、全面推进安全生产标准化工作，夯实基础管理，提升安全管理水平

近年来，武钢率先在矿山、危险化学品生产单位大力推进安全标准化工作。公司五个矿山全部通过了国家金属非金属矿山安全标准化一级企业考核验收，三个危险化学品生产单位通过了省级安全标准化企业考核验收。矿山、危险化学品单位开展安全生产标准化活动以来，安全工作得到了进一步加强，特别是五个矿山单位一直保持了重伤及以上事故为零的良好安全生产形势。

2008 年，为落实国家冶金企业安全标准化工作要求，武钢结合企业实际全面开展了安全生产标准化活动，从管理、现场、操作三个环节入手，以管理标准化为基础、现场标准化为条件、操作标准化为核心，引导基层对照标准，积极开展创建工作。在认真组织宣贯培训的基础上，本着“标准从严、要求从严、检查从严”的要求，对各单位标准化实施情况检查验收，24 家单位通过公司一级验收。为推进现场标准化工作，公司组织各单位对照国家工业生产现场安全管理的法规和标准，系统排查清理作业现场的问题和缺陷，制订整改措施，落实责任单位和整改资金。同时，在炼钢总厂二分厂开展冶金企业安全标准化的试点，并首批首家通过了国家安全标准化一级企业的考评验收。

三、加大矿山、危险化学品等重点行业和重大危险源的安全监控管理，深入开展隐患排查治理，防范较大及以上事故发生

开展对重点危险部位、重大危险源的分级控制管理。多年来，武钢坚持抓好危险源点分级监控管理，制定了《武钢危险源控制点管理办法》，根据作业场所危险源点可能造成的伤害程度，将危险源点划分 A、B、C 级三个级别，对应公司、厂矿、车间、班组四个层次的控制管理。实施公司每季抽查、厂级月检查、车间周检查、班组日巡查四级严格控制管理，确保处于安全受控状态。同时，坚持开展重大危险源的应急演练工作，先后举办了煤气泄漏着火事故、大冶铁矿白雉山尾矿库溃坝事故、焦化公司苯储罐区苯泄漏事故的应急演练。

“七个务必”彰显兖矿集团抓安全坚强决心

兖矿集团董事局主席、党委书记耿加怀在集团 2009 年安全工作会议讲话中，严肃强调要坚决做到“七个务必”，充分体现了集团公司对安全工作的高度重视和抓好安全生产的坚强决心。

——**务必进一步提升抓安全的思想境界。**要把抓好安全作为应对危机、战胜困难的重要举措，把抓好安全作为落实科学发展观、善待职工的根本前提。把抓好安全作为集团公司保生存、保发展的首要任务，在工作把握上要保持强劲力度，无论经济形势多么复杂严峻，安全压倒一切的首要位置不能变，严抓安全的坚定态度不能变，严格追究问责的考核力度不能变，重奖重罚的安全经济政策不能变。

——**务必更加突出超前预防。**耿加怀强调，要牢固树立“凡事预则立、不预则废”的理念，坚持“防为上、救次之、戒为下”，切实做到有迹象就查，露苗头就敲，见倾向就纠，出问题就抓。要系统分析安全管理薄弱环节、事故易发关键时段和帮教管控重点人物，科学把握重点环节，超前采取针对性措施，使事故治之于未出，防患于未然。

——**隐患排查治理要强化。**要把隐患排查治理作为超前预控的根本措施，严格执行“七级”排查制度，细查隐患，严抓治理。抓隐患排查要全方位、全过程、全覆盖、全时空，不漏点、不漏面、不漏项，不留任何空档。要充分利用信息化手段，加强现场作业环境监测监控，强化现场动态安全巡回检查，确保生产、技术、设备、质量、劳动和施工管理稳定受控。要高度重视现场应急管理，加强应

急机构和队伍、装备建设，提高全员安全防范意识和应急管理能力。

——**务必抓好重点工作和薄弱环节。**要重点加强“一通三防”、冲击地压、防治水安全防范和机电运输安全专项整治。突出抓好对外开发矿井安全管理，要按照本部矿井标准严格管理对外开发矿井，标准不能降，要求不能松。新项目试车投产安全管理要认真落实集团公司《建设项目安全管理暂行办法》，完善建设项目“三同时”制度、安全许可手续和安全备案制度，确保建设项目按期开工、优质推进、安全施工，针对高温高压、易燃易爆、有毒有害等实际，加强危险化学品生产、储存、运输、使用和废弃处置等重点环节管理。

——**务必全面加强安全基础管理。**要继续深化“四个教育”，逐级再算“五笔帐”，从思想上、技能上打牢持续遵章保安全的基础；坚持干部职工同学习、同考试、同奖惩制度，实施教考分离，不定期组织安全培训效果追踪抽查；进一步强化安全基层基础管理，把重心下移到区队班组，前移到作业现场；加强区队班组自主管理能力建设，逐步实现由“被动抓安全”向“自觉保安全”转变；以预为主的安全文化建设再加强，全面推广“三为六预”、“兴隆鼎”和三位一体、手指口述安全确认制度；用文化力提升职工安全境界、凝聚职工抓安全工作合力；组织学习《生死转型》、《工作就是责任》“两本书”，重点教育干部职工立足本职，自保互保，加强联保。

——**务必加大从严监管和超前问责力度。**要强化安全责任落实，严格检查、严格分析、严肃处理、严肃问责，绝不能失之于宽、失之于软。加大监督检查力度，严格落实“六个紧盯”、“六个严查”，严格执行集团公司《安全生产行政问责办法》。强化安全奖惩考核，并作为选拔任用、培养教育、奖励惩戒的重要依据，与职务任免、工资分配挂钩。坚持“四不放过”原则，对各类事故和大小隐患依照有关规定，从严分析处理，从重公开追究，从快公开警示。

——**务必确保实现首季安全季。**各级组织要站在抓开局、保全年的高度，深刻领会集团公司严抓安全的新要求，反骄防松，抓起步、抓重点、抓关键，确保首季开门红。要把停产检修和现场安全管理摆在突出位置，精心组织检修前、检修中、恢复生产前各项工作，确保科学有序、万无一失。

国电河北邯郸供电公司：六举措夯实春检前安全生产基础

一年一度的春检预试马上开始，为进一步夯实春检期间的安全生产基础，国电集团河北邯郸供电公司多措并举，着力从以下六方面开展工作。

一是举办安全知识与安规考试。该公司分别于2月5日、6日、7日举行了公司本部全体生产人员和17个县级供电企业的生产副经理、安全总监及相关人员参加的安全知识培训和考试工作。本次安全知识考试试卷分为变电运行、变电检修、配电线路、输电线路、调度等12个专业25套卷别，内容覆盖了电力安全工作规程、电力法相关文件资料以及公司最近修订的安全文件。为确保考试公开、公平、公正，该公司成立了由安监部牵头有关部门和部分职工代表参加的考试组织机构，对考试的全过程进行监督，并对考试进行了全过程录像监控。共有1316人参加了此次培训和考试，为顺利完成春检预试工作奠定了扎实的理论基础。

二是加强交通安全教育培训。该公司交通安全委员会组织召开了2009年度交通安全教育培训大会，播放交通安全警示教育光盘，并专门邀请市公安交警支队高级事故勘查师作了遵法守规安全出行的培训教育，使广大驾驶员提高了安全行车意识。同时，该公司进一步加强车辆维修保养，严格车辆管理制度，落实交通安全责任制，全面提升安全行车意识。

三是开展“落实制度，杜绝违章”主题安全日活动。该公司结合今年春检预试工作，组织对近年来国网公司及公司通报的典型事故进行学习，剖析事故原因，结合发生在身边的未遂事故及不安全行为，查找制度落实中存在的问题和薄弱环节，分析违章的根源，分享安全经验，制定有针对性的预控措施，落实各项安全生产规章制度，提高安全工作中自保、互保的能力和意识。

四是开展安全承诺活动。该公司在总结去年开展安全承诺活动经验的基础上，继续组织签订安全承诺书、安全保证书。签订范围涵盖公司全体领导班子成员、安全总监、有关副总师，安监、生产、基建、调度、农电、营销、科技信息、多经管理部门领导和各生产工区领导及相关专责，承诺书还将分不同形式进行展示。

五是逐级签订安全责任书。该公司要求在春检预试前，员工与班组、班组与工区、工区与公司要逐级签订安全责任书，进一步明确和强化安全责任。通过公

司对工区、工区对班组、班组对员工层层签订安全责任书、责任状，细化分解安全责任，科学进行奖惩激励，做到安全压力层层传递，将安全压力有效传递到每一个班组、每一名员工，自上而下，形成合力，实现安全责任层层落实，将广大员工追求安全的主动性和积极性凝聚起来，更加有效地落实各项安全措施，自下而上，逐级保证安全。

六是开展危险源辨析培训与演练活动。该公司要求以班组为单位，依据今年检修预试现场和全年生产计划，由工区管理人员出题，对班组成员进行考试，并收集各专业危险源辨析与预控措施后，组织相关专业的技术人员再次进行研讨，找出薄弱环节，进行完善修改和对编写人员进行培训，并由工区组织带领各班组全体人员，到达某变电站、某线路或某台区，开展一次对每人编写的现场危险源辨析实战演练活动。

[协会动态]

协会秘书处召开深入学习实践活动总结大会

2月20日，中国安全生产协会秘书处召开全体会议，传达学习中央和总局深入学习实践科学发展观活动有关文件精神，对深入开展学习实践科学发展观活动进行总结，并对协会秘书处深入学习实践科学发展观活动进行了群众满意度测评。

会上，协会副秘书长樊晶光传达了国家安全监管总局《转发中央学习实践活动领导小组〈关于认真做好第一批深入学习实践科学发展观活动总结工作的通知〉的通知》和《转发中央学习实践活动领导小组〈关于做好群众满意度测评工作有关问题的通知〉的通知》精神。之后，从七个方面对协会学习实践活动进行了总结：一是开展学习实践活动的基本情况；二是开展学习实践活动形成的共识；三是开展学习实践活动的主要工作和特点；四是开展学习实践活动的主要经验；五是开展学习活动取得的成效；六是开展学习实践活动发现的主要问题；七是进一步贯彻落实科学发展观的总体思路和主要措施。

樊晶光指出，协会全体工作人员积极参与此次学习实践活动，以“坚持安全发展，拓展工作思路，提高工作质量，服务安全生产大局”为主题，结合协会为

企业、社会和政府服务的工作实际，献言献策，求真务实，确保了学习实践科学发展观活动扎实深入开展。通过这次学习活动，大家解放了思想、更新了观念，找准了开展服务工作过程中存在的问题和当前工作与既定目标的差距，理清了开展下一步工作的思路，明确了开展安全生产服务工作的长远目标和短期安排，振奋了大家的进取精神，激发了干劲，促进了协会各项工作的顺利开展，学习实践工作取得了明显的成效。

樊晶光强调，协会要围绕国家安全监管总局中心工作，坚持以服务为核心，努力开拓创新，把工作质量与服务水平提升到一个新的高度，使协会各项工作真正按照科学发展观的要求，又好又快地发展。要把集中性学习实践活动与经常性的深入贯彻落实紧密结合起来，不断深化对科学发展观的理解和把握，不断提高领导科学发展、破解制约科学发展突出问题的能力和水平，不断完善和落实学习实践活动中制订的各项制度措施，不断巩固和扩大学习实践活动的成果，以优良的工作作风，以昂扬向上的精神状态和锐意进取的创新意识，着眼于提高党员的自身修养和强化协会全体人员的整体素质，以科学发展观为指导推动两个协会又好又快发展，为促进全国安全生产形势持续稳定好转作出贡献。

中国安全生产协会副会长刘成江、副秘书长邱宝杓参加了总结会。

安全生产管理工作撰文专家评审工作已结束

中国安全生产协会主办、中国安全网协办的“安全生产管理工作撰文”有奖征集评选活动在网络评选的基础上，专家评审工作已于2月11日启动，并于2月20日顺利结束。

本着公平、公正、客观的原则，此次评审采取专家网上无记名投票并撰写评语的方式进行，隐藏评选论文的作者和单位，仅就文体、内容、应用、语言等以公布的评选标准进行评选。每类文体评选出个人奖项的最佳奖1名、优秀奖2名及入围奖12名。

本次安全生产管理工作撰文评审组专家成员：

组长：田玉章（国家安全监管总局办公厅主任、中国安全生产协会副会长兼秘书长）

专家：徐绍川（国家安全监管总局监管一司司长）

吴 鑫 （国家安全监管总局监管二司司长）
王浩水 （国家安全监管总局监管三司司长）
杨 富 （国家安全监管总局监管四司司长）
雷长群 （国家煤监局行管司司长）
商登莹 （国家煤监局事故调查司司长）
白海金 （《中国安全生产报》社长、总编）
徐德蜀 （《中国安全科学学报》总编）
关文杰 （《中国劳动保障报》记者部主任）
毛海峰 （首都经济贸易大学教授）
刘成江 （中国安全生产协会副会长）
樊晶光 （中国安全生产协会副秘书长、中国化学品安全协会秘书长）
邱宝杓 （中国安全生产协会副秘书长、中国煤炭工业劳动保护科学技术学会副理事长）
吴郑理 （中国安全生产协会宣传教育部负责人、国家安全监管总局培训中心处长）
常 虹 （中国安全生产协会综合管理部负责人、中国化学品安全协会副秘书长）
黎竹勋 （《中国安全网》总编）

协会秘书处明确 2009 年工作要点

中国安全生产协会 1 月 14 日印发了《关于印发〈中国安全生产协会 2009 年工作计划〉的通知》。协会 2009 年工作要点如下：

一、统筹协调，精心组织，全面推进安全生产标准化工作

1. 配合相关司局，进一步完善工作机制；
2. 积极协助，做好标准化工作座谈会、现场会相关工作；
3. 精心组织，做好安全生产标准化一级企业考评工作；
4. 加大力度，全面推进安全生产标准化宣贯和培训工作。

二、广泛宣传，积极引导，大力推广应用本质安全化成果

1. 总结成熟经验，积极推广应用本质安全化成果；
2. 拓展信息渠道，宣传报道本质安全化典型经验。

三、建章立制，规范管理，认真搞好安全评价咨询服务工作

1. 开展检查活动，强化行业自律；
2. 建章立制，规范安全评价师管理；
3. 申请安全评价师相关业务，联合举办职业培训学校；
4. 规范安全评价市场秩序，强化业务学习和继续教育；
5. 广泛宣传，扩大社会对安全评价的认知。

四、积极探索，总结经验，继续推进安全生产责任险工作

1. 深入做好基础调研工作，为在高危行业推广安全生产责任保险提出意见和建议；
2. 继续修改完善现行方案，在此基础上制定煤炭开采业推行安全生产强制责任保险的指导意见。

五、建立平台，丰富手段，不断强化工作交流和信息服务

1. 开展论文征集活动，打造协会品牌活动；
2. 强化安全信息服务，组建信息联络员队伍；
3. 拟增设网站英文版，推进网站二期建设；
4. 不断改进简报内容，完成简报改版工作；
5. 深入开展调研工作，解决安全生产难点问题；
6. 探讨建立协调机制，加强与地方安全生产协会的联系；
7. 推动中外双边互访，开展安全生产领域国际交流与合作。

六、提高素质，增强能力，进一步加强协会自身建设

1. 以科学发展观为指导，加强协会秘书处内部建设；
2. 保持并加强沟通，强化会员单位管理工作；
3. 建立专家委员会，构建安全生产技术支撑体系；
4. 加快组建各分支机构，全面开展相关业务和安全服务工作；
5. 根据协会章程规定，筹备并召开协会一届三次常务理事会。

[警示案例]

火灾频发给城市防灾的警示

1月31日，福建省福州市拉丁酒吧发生火灾，造成15人死亡，24人受伤；2月5日，武汉市汉正街批发市场一栋楼房发生火灾，造成1人死亡，15人入院观察；2月9日元宵节，央视位于北京市朝阳区的新址附属文化中心燃起冲天大火，救火过程中1名消防员殉职，6名消防员和1名工地工作人员受伤。火灾造成大量财产损毁，大量有形无形的社会资源被无谓消耗。

火灾频发应当敲响防火安全的警钟，引起社会各界的警觉。福建酒吧火灾事故中，顾客违规在酒吧内燃放烟花，点燃了天花板的装饰材料，酿成灾难；央视新址火灾事故中，当事人不听民警的劝阻，执意燃放A类烟花，致使大楼未成先被烧，令人唏嘘。这些无视法律规章的“玩火”行为和侥幸心理遗患无穷。

火灾频发应当敲响监管者的警钟，安全责任终于泰山。汉正街火灾事发老城区，消防栓没有水，消防车进不去，致使救火时机延误，消防隐患的存在长期未受到重视。福州拉丁酒吧火灾发生时，逃生门打不开，无辜人员被夺去生命，事后经检查，拉丁酒吧未通过消防检查即已开业。如果进行严格的消防检查，如此惨剧或许不会发生。央视新址火灾事故前，民警预见到了风险，却没有果断采取强制措施“一管到底”，可见严格执法还不够狠。

因事发元宵佳节，央视新址高层建筑火灾备受关注。事故损失达数十亿，教训十分惨痛，暴露出城市安全体系中的不少问题和隐患，更凸显出目前城市防灾体系中的“短板”。最为突出的一点，就是城市消防能力明显滞后于高层建筑的建设水平。

按照我国有关规定，高于24米或超过10层的建筑就属于高层建筑，超过100米的属于超高层建筑。近些年，处于高速发展期的国内各大城市，高层建筑数量猛增，超高层建筑也层出不穷。北京目前已有各类高层建筑8000余座，超高层建筑近60座，最高的国贸三期工程主楼达330米。

高层建筑天生怕火，其火灾救援是世界性难题。高层建筑身高体长、结构复杂、人员密集，一旦着火，往往产生“烟囱效应”，火势蔓延快，人员疏散困难，

火灾扑救难度大，极易给人们带来生命财产安全威胁。目前一般消防车灭火的有效高度不超过 50 米，即使有云梯车辅助也不会超过 100 米，直升机灭火也往往效果欠佳，很多情况下只能依靠消防人员入内扑救。而且，经过高温长时间烘烤，高层建筑极易结构变形导致整体坍塌，美国 9·11 事件中的世贸大楼就是典型例子。

城市高层建筑迅速增多，对防灾装备和救援能力都带来了新的挑战。在不断发展高层建筑的同时，更要重视及时跟进消防安全和救援能力，甚至应该超前发展，以防止出现“有灾救不了”的局面。在扑救央视新址火灾中，消防部门即使动用了 98 米云梯车，水枪也难以到达着火的楼顶，从一个侧面反映出目前消防救援能力与高层建筑发展的失衡问题。此外，建筑工地、未竣工高楼的消防安全问题，高层建筑内人员的应急逃生演练，也应引起高度注意。

火灾过后，北京市 2 月 13 日启动集中检查，海南、甘肃、长沙等地政府也先后启动消防大检查，紧急排查火灾隐患，加大对重点场所、高危场所、重点单位的安全检查，发现问题及时整改。但仅靠事后整改难以带来长治久安，更重要的是制度的改善和严格执行、防火救火设施的到位与可用以及公众防火意识的提高。死者长已矣，但愿今后警钟长鸣。

[国际观察]

澳大利亚森林大火引发的思考

澳大利亚维多利亚州政府 2 月 13 日公布的数据显示，持续一周的澳大利亚历史上最严重的森林火灾已经造成超过 180 人死亡，约 100 万只野生动物被烧死。大火席卷而过，留下了惨重的损失，也留给澳政府一连串思考，并警示世人：如何减少并杜绝引发火灾的人为因素？如何有效地对森林进行规划管理？如何汲取教训警钟长鸣？

如何遏制人为因素？

7 日发生在维多利亚州的这场大火截至 13 日，尚有 6 处没有被完全控制。据有关部门统计，维多利亚州每年平均发生 600 起森林火灾，其中 26% 为自然因素所致，例如，闪电袭击和高温导致的自燃等，而人为因素引起的火灾比例则

高达 74%，譬如野营、野炊、农耕烧荒、烟蒂以及部分歹徒故意纵火等。

针对这次部分火灾乃人为纵火所致，澳大利亚总理陆克文公开表示，故意放火烧山的罪行无异于“大屠杀”，必将受到严惩。而澳司法部门也表示，这次的纵火犯可以“谋杀罪”来定罪，最高可判监禁 25 年。目前澳警方已经成立了一个由纵火犯罪调查人员、法医和刑侦专家组成的特别工作组，数名纵火疑犯已被控制，一名纵火嫌犯在通缉之中。

除了从法律上加强对故意纵火的惩处外，如何教育和普及火灾防控知识，如何从道德层面加强公民的森林防火意识和社会责任感，如何减少并最终杜绝火灾中的人为因素，也是政府需要长久关注的课题。

如何加强森林管理 ？

当地有舆论认为，缺乏对森林合理的规划管理，是这次维多利亚州大火蔓延的重要原因之一。而部分澳环保人士打着环保旗号限制森林管理，是火灾造成重大损失的原因之一。一些环保人士坚持所谓“环保至上”原则，有的甚至提出“不让你们砍一棵树”，阻止合理的森林规划、改造和开发。森林部门计划在森林里开辟防火道，但伐木工人和机械刚上山，早已有环保人士爬上树枝做“巢”过夜，以死相逼，结果使防火计划泡汤。

有人士认为，在连绵不绝的森林中开辟一块块空地，不但可以有效阻隔山火蔓延，也可为居民和野生动物提供躲避森林大火的安全地带。因此，应有规划、有目的地在森林茂密地区修建宽阔的隔离带和蓄水池，稀释森林密度，这样大火即便发生，也相对容易控制，不会大面积蔓延，不会带来巨大人员伤亡和财产损失。

如何开展重建工作 ？

维多利亚州政府发布的统计数字显示，到 13 日中午为止，森林火灾已烧毁近 2000 栋房屋，导致 7000 多人无家可归，火灾过火面积达到 40 万公顷，灾后重建工作任务艰巨。

维多利亚州山火重建部门官员坎特韦尔 14 日说，当务之急是要保障幸存者的人身安全，确保他们有容身之所，并为他们提供家庭支援和心理辅导等服务，继而是清理过火区域，重建社区并让居民返回家园。

维多利亚州警察总长尼克松同日说，目前仍然有山火在燃烧，而前些天在山

火中丧生的遇难者身份确认程序也还在进行中。

据了解，来自新西兰、美国、加拿大等国的 120 多名救援人员，包括消防和灾后重建等方面的专家，已经陆续抵达澳大利亚维多利亚州，帮助当地政府开展救援和重建工作。 澳大利亚负责山火灾后重建的小组将于下周向政府提交详细的重建计划。

如何汲取经验教训 ？

目前，澳大利亚有关部门和组织准备向当地政府发起设立“山火博物馆”的倡议，以警醒世人，避免悲剧重演。

有人士认为，“山火博物馆”不仅有纪念和展览的内容，还可以集培训、教育、科研等多功能于一体。有了这个博物馆，就可以对更多的人加强防火教育和普及防火知识，起到警钟长鸣的警示作用。此外，澳大利亚森林火灾的教训和抗灾救援的经验也是全人类共同的财富。世界各国应该在这些方面加强交流，经验共享，资源共享。

据报道，维多利亚州大火发生后，陆克文总理提议建立一个紧急预警系统，当山火来临时，给发生山火地区的居民的手机和座机发送预警信息，以便及时通知居民逃生，避免类似的悲剧再次发生。此外，维多利亚州政府也在考虑新的防火措施，修改过去的防火条例。

看来，经过这次大火，澳大利亚对森林管理和火灾预防有了新的思考和认识，但愿世人也能从中获取教益。

（新华社记者 江亚平）

[安全课堂]

常见装修装饰材料燃烧性能及烟气毒性

材 料	燃烧性能	燃烧后产生的烟气毒性
PVC 扣板	可 燃	产生大量浓烟，烟气中一氧化碳、氯化氢等有毒或刺激性烟气浓度较高。
非阻燃木质吊顶	可 燃	烟气中含一氧化碳、氮氧化物等有毒气体。
非阻燃木材、木工板、 胶合板	可 燃	烟气中含一氧化碳、氮氧化物等有毒气体。

酚醛泡沫	难 燃	烟气中氰化物、一氧化碳等有毒烟气浓度很高。
阻燃橡塑泡沫、阻燃聚氨酯泡沫、阻燃挤塑聚苯泡沫	难 燃	产生大量浓烟，烟气中含一氧化碳、氯化氢、氰化物、氮氧化物等有毒或刺激性气体。
PVC 拼接板	可 燃	产生大量浓烟，烟气中一氧化碳、氯化氢等有毒或刺激性烟气浓度较高。
软质聚氨酯泡沫	易 燃	产生大量浓烟，烟气中氰化物、一氧化碳等有毒烟气浓度很高。
非阻燃硬质聚氨酯泡沫	易 燃	产生大量浓烟，烟气中氰化物、一氧化碳等有毒烟气浓度很高。
非阻燃聚苯泡沫	易 燃	产生大量浓烟，烟气中含一氧化碳、氮氧化物等有毒气体。
羊毛地毯	难 燃	烟气中氰化物、一氧化碳等有毒烟气浓度很高。
晴纶织物	可 燃	烟气中氰化物、一氧化碳等有毒烟气浓度很高。
阻燃尼龙地毯、阻燃丙纶方块地毯	难 燃	烟气中含一氧化碳、氮氧化物等有毒气体。
阻燃窗帘或幕布	难 燃	烟气中含一氧化碳、氮氧化物等有毒气体。
非阻燃窗帘或幕布	易 燃	烟气中含一氧化碳、氮氧化物等有毒气体。

[探讨交流]

管理 · 安全 · 效益

没有严格的管理就没有安全，没有安全就没有效益，没有效益就不会有好的管理。

“行车坐船三分险”。对于一个经营海上运输的高风险的航运公司来说，船舶随时有发生事故的可能，造成人员伤亡、财产损失、损害环境和负面的社会效应。因此如何来减少海上事故，加强管理，确保海上运输的安全，提高经济效益，一直是航运界不断追求的目标。管理、安全和效益也成了耳熟能详的词汇。在这些发生的海难事故中，有的造成成百上千人的死亡，如一些大型客船的沉没所引起的；有的造成重大的环境污染，如威望号油轮在西班牙水域断裂沉没；有的造成严重的经济损失，如 EXXON 公司油轮在阿拉斯加水域触礁沉没，有的给社会造成严重的负面效应，如一些特大海难事故的发生。分析原因，有客观也有主观两方面原因。据业界权威机构统计，有 80% 以上的海难事故原因是与人的因素相

关的。而人为的原因有很多种，比如船公司和船舶的领导对安全重视的不够、管理能力不强、下属的业务能力和执行力不够、关键人员的综合素质不够和责任心不强等。客观的原因有战争和自然灾害等。尽管造成船舶事故的很多直接原因是由船员造成的，但是在深层次里很多是由船公司和船舶的管理，领导力和责任引起的。

1. 强化安全管理、领导力和责任

杜邦是一个依靠制造火药起家的属于高危行业公司，成立 200 年后，其安全生产管理被称作全世界各行业的典范。1818 年杜邦公司发生了一起灭顶之灾，在 100 多名员工中，有 40 多位员工在这起事故中死亡或受伤，企业面临破产。杜邦公司意识到如果不抓安全，杜邦公司就不可能生存。公司很快制定了其赖以生存的三个政策，第一个就是“管理层对安全的负责制度，即安全生产必须由生产管理人直接负责，从总经理到厂长，部门经理到组长对安全负责”。

在杜邦公司安全管理的十大基本原则中，除“所有的安全事故是可以防止的”安全理念外，“各级管理层对各自的安全直接负责”位列第二位。如果出现安全事故，负责人的业绩会受到严重的影响，甚至会影响到他在杜邦的“仕途”。石油公司国际论坛组织（OCIMF）出版的《油轮管理和自我评估》一书中，把“管理、领导力和责任”列为该指南中 12 个要素之首。明确提出船舶经营人应建立和保持高标准的管理方针、目标和质量管理体系。船舶经营人应保证管理任务和各自的责任明确地建立、分配、理解和文件化。所有管理人员都应为达到确立的目标负有责任。通过强有力的领导和管理，在公司内的各个管理层面提升安全管理的理念。公司每名员工都要理解安全经营理念，并通过领导力和健全的管理实践使该理念得到不断提升。管理人员通过各种活动，例如：访问船舶，非正式会议和研讨会等形式使全体员工真正理解这一理念。上至高层管理人员下至船队监督员，领导力在各个层面应明显地展现。

管理者应确立安全的目标和制度。在公司内的各个层面展现领导力，履行自己的职责和对自己的行为负责，和公司员工一起朝着制定的目标不断的努力和持续改进，最终达到期望的目标。各级管理层对各自的安全直接负责，强烈的责任感是降低事故的有效途径。如果上到公司高层领导和船舶领导，下到公司的普通员工和普通船员在安全工作上都有强烈的责任感，加强管理，提高业务能力和执

行力，严格执行体系文件，很多事故则都可以避免。因此，公司和船舶内各个层面的领导能力和执行力是决定任何任务成败的关键。

2. 建立和形成自己的安全理念和安全文化

安全文化是指人类在生产生活的实践过程中，为保障身心健康和安全而创造的一切安全物质财富和安全精神财富的总和。一个公司的安全文化是个人和集体的价值观、态度、能力和行为方式的综合产物，它决定于健康安全管理上的承诺、工作作风和精通程度。通过建立安全文化使得每名员工的一举一动符合安全的行为规范，提高安全修养，才能预防事故的发生。

一个公司，一个企业如果没有自己的文化和理念，就如同一个人没有信仰和没有灵魂一样，无法立足，而对于一个航运公司和一艘船舶来说，如果不能建立自己的安全理念和安全文化，就如同一个人没有生命一样，无法生存。建立企业的安全生产体系，提高员工的安全生产意识，并将安全上升为公司的安全文化，这是公司持续发展和赖以生存的根本，因为无论安全体系多完善，安全设备有多先进，要是没有意识到安全的重要性，什么体系和设备都不可能发挥作用。

对于具有高风险的航运公司和船舶来说，应该像杜邦公司一样，大胆地提出自己的安全理念，如“安全第一”，“所有事故都是可以防止的”。一定要树立所有的事故都是可以防止的理念，因为随着技术的进步，管理的提高，人的重视，这些事故一定是有办法防止的，所以要树立事故是可以防止的思想。

一个企业的安全文化不是一蹴而就的，需要时间来建立和形成，还需要方式方法来建设。这个过程可能需要几年，十几年，或者几十年。安全要形成文化，深入到每名员工的心中，延伸到生活的每一个细节中。每名员工要对自己的安全负责，要对自己的家庭负责。

3. 安全是航运业的生命

对于经营高风险的杜邦公司来说，能够生存 200 多年，把安全作为引导企业的核心价值，是其长盛不衰的最主要的原因。任何企业在追求经济效益的同时，应首先保护人的生命安全和健康，不应破坏人类赖以生存的环境。注重企业盈利的同时，更要承担起社会的责任和注重社会的效应。据报道，EXXON 公司的一艘油轮在美国的阿拉斯加湾沉没后，给周边的环境造成严重的污染，给公司带来惨重的损失，损失额高达 80 亿美元，给公司带来了巨大的经济损失。

没有安全，就没有效益，安全是效益的保障，安全是企业的生命，对于经营高风险的航运公司来说更是如此，一次致命的惨重事故，可能就会是一个航运公司的终结，因此一定要把安全作为头等大事并真正去抓。把安全生产当作永恒主题，把安全稳定作为重大的政治的责任，把安全管理作为企业可持续发展的重要基础。只有树立强烈的责任感和忧患意识，尽职尽责地完成本职工作，把安全放在第一位，才能对员工的生命和国家财产负起应有的责任。安全是企业赖以生存的根本。

4. 防止事故的发生

对于航运公司来说，事故的发生可能是在岸上，也可能是在船上；事故可能涉及到人、船、货和环境等。安全涉及的人员包括岸基员工、船员和船岸工作所涉及的人员，譬如代理、引水和修船工人等。船舶的安全包括公司所属船舶的安全和其所涉及的船舶，如拖轮、引水船、加油船和事故所涉及的船舶等。环境的损害包括对陆地、海洋和大气等的污染。财产的损失包括船舶和货物的损失等。

杜绝事故，确保人员、船舶和环境等的安全，不是件容易的事情，需要做很多事情，需要踏踏实实地做好各项基础工作，只有基础打得牢，才会取得长治久安的效果。防止船舶事故发生需要岸基和船上双方共同努力，才能达到。人是关键的因素。

5. 提高管理人员素质是保证安全的根本

确立安全理念和进行安全文化的建设，真正做到安全第一。一是要确立和建设适合航运公司的安全理念和安全文化并扎根于每名员工的心中，人人讲安全，提高每名员工的安全素养，营造安全氛围，提高员工对安全的职业敏感性，防止各类事故的发生。二是要不断完善管理机制和管理体系。建立健全并不断完善公司的管理机制和管理体系，使得人们在日常工作中按照正确的规章制度执行，减少错误和失误，避免不应发生的事故发生。要提高岸基人员的素质，提高领导力和执行力。任何任务的实施要靠人来完成，人的素质起到关键的作用。同一件事情，不同的人来完成，会有不同的结果。提高岸基人员的素质，提高领导力和执行力是至关重要的，没有好的领导，就不会制定出好的方针政策，没有好的执行力，就不会有好的结果。三是要加强人文管理。真正做到以人为本和人文管理，使得员工乐于在公司内服务，发挥员工的主观能动性，这会发挥员工的最大潜能，

圆满和创造性地完成工作。四是要加强培训，提高船员素质。船靠船员来开，全方位地对船员进行培训，提高船员的专业素质的同时，还要提高船员的综合素质。防止事故的发生有时光有专业素质是不够的，如船员的领导力、团队精神、心理素质和判断能力等。加强各种培训，建立强大的高素质的船员队伍，为各类型船舶，不同航线船舶提供适岗的船员。员工必须接受严格的安全培训。五是要提供岸基支持，为船舶服务，为船舶真正做到保驾护航。能真心地为船舶服务么？能为船舶提供强有力的岸基支持么？在船舶适航和有关的技术支持方面能真正做到保驾护航么？船舶安全营运，强有力的岸基支持必不可少。六是要制定高标准的维修保养计划，加大维修保养力度，确保设备正常运转，避免船舶事故的发生。建立维修保养标准以确保所有船舶能够在没有事故或不被滞留的风险下安全营运。船舶经营人建立规范化的，协调一致的维修保养系统，能确保并确认船队里的船舶能可靠地营运。七是要加强监管，持续改进，不断提高船岸的管理水平。在船上和岸基建立一个前瞻的安全管理途径，包括对危险的辨识以及执行防范性的和减轻的措施。有效的安全管理要求能系统的标识出危险和消除或降低风险到最低可行水平的措施。船上和岸基要对暴露的危险进行风险评估管理。

对船舶进行监管，使得公司船队中的所有船舶保持高标准的管理水平。发现问题和隐患必须及时地消除，将统计的数据定期分析，将结论通报所有船舶，持续改进，不断提高船岸的管理水平。

企业在追求效益的最大化的同时，要首先确保安全，怎样来确保安全，要运用科学的手段，要运用风险评估这一有力工具。如果评估的结果是风险难以控制，不能降低到可以接受的风险程度，即使可能获得再大的效益也不能继续实施下去，只能中止，因为安全第一。安全和效益相辅相成，既矛盾又统一。科学地处理好安全和效益之间的关系是至关重要的。

（文/高光强 大连远洋运输公司）

[协会简讯]

●2月6日，协会秘书处召开全体工作人员会议，传达学习全国安全生产电

视电话会议和全国安全生产工作会议会议精神。会议还传达了胡锦涛总书记在中央纪委第三次全体会议重要讲话精神和国家安全监管总局 2009 年工作重点。樊晶光副秘书长对协会秘书处近期工作进行了安排和部署。他指出，2009 年是“安全生产年”，协会秘书处要按照张德江副总理和骆琳局长要求，围绕“三项行动”和“三项建设”工作部署，认真做好各项工作；要坚持不懈地加强领导干部党性修养，树立和坚持正确的事业观、工作观、政绩观，以优良作风带领广大党员、群众迎难而上，锐意改革，共克时艰。

●协会两分支机构获民政部登记。日前，中国安全生产协会收到民政部民间组织管理局 2009 年 1 月 16 日印发的《社会团体分支（代表）机构登记通知书》（民社登[2009]第 1047 号）：中国安全生产协会安全评价工作委员会、教育培训工作委员会经民政部审查，符合有关规定，准予登记。

目前，两家分支机构已取得登记证书和印章。此后，这两个分支机构即可正式开展活动。

●协会三家分支机构筹备组建工作已就绪。中国安全生产协会劳动防护专业委员会、冶金安全专业委员会和注册安全工程师工作委员会三家分支机构筹备组建工作已就绪。劳动防护专业委员会和冶金安全专业委员会两家分支机构拟在近期召开成立大会。

●2 月 20 日，中国安全生产协会秘书处全体工作人员参加了国家安全监管总局举办的第二期专题业务讲座。此次由煤炭科学研究总院重庆研究院副院长、研究员胡千庭讲授的《煤矿瓦斯突出现状及防治对策》，就煤矿瓦斯及其灾害基本知识、煤矿瓦斯突出基本情况、煤矿瓦斯突出问题与防治对策进行了深入浅出的讲解，使协会工作人员对煤矿瓦斯有了更进一步的了解，并充分认识到我国煤矿瓦斯治理工作的长期性、艰巨性和复杂性，增强了为煤矿服务、促进煤矿瓦斯治理工作、坚决遏制重特大瓦斯事故的责任感和紧迫感。

协会秘书处积极响应安监总局每月举办一次视频讲座的安排，认真组织工作人员听取专家讲座，以提高专业知识水平和业务素质，加强协会自身建设，更好地为会员、为政府、为社会提供更专业的服务。

●2 月份，有 13 家会员单位缴纳了会费，分别是：阿科玛（中国）投资有限公司上海分公司、云南磷化集团有限公司、四川省职业安全健康协会、安徽省

蚌埠安全生产培训中心、大庆油田建设集团有限责任公司技术培训中心、太原市劳动保障教育培训中心、内蒙古煤矿安全培训中心、金川集团有限公司职工培训中心、山东欣鹏安全技术咨询有限公司、浙江省安全生产科学研究所、郑州煤炭工业（集团）有限责任公司、深圳市世和安全技术咨询有限公司、山西安宇科技有限责任公司。

分送：国家安全监管总局领导、国家煤矿安监局领导，各司局；各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全监管局，各省级煤矿安全监察局；本会会长、副会长、秘书长、副秘书长，本会各会员单位；国家安全监管总局各在京直属单位。共印 1000 份。
