

中国安全生产协会 会 员 通 讯

2009 年第 1 期（总第 1 期）



中国安全生产协会秘书处

www.china-safety.org.cn

2009 年 1 月

目 录

[新春致辞]

[安全要闻]

- 张德江副总理在全国安全生产电视电话会议上强调 深入开展“安全生产年”活动 努力促进安全生产形势稳定好转.....2
- 骆琳局长在 2009 年全国安全生产工作会议上作工作报告.....3
- 赵铁锤副局长在 2009 年全国安全生产工作会议上作煤矿安全生产工作报告.....5
- 孙华山副局长到四川慰问基层安全生产监管监察工作人员.....6

[安全数据]

- 2008 年全国安全生产简况.....6

[会员信息]

- 骆琳局长对徐矿集团调研报告作出重要批示.....7
- 徐矿集团明确本质安全型企业建设奋斗目标.....8
- 铁法集团大平矿努力培育本质安全型员工.....9
- 兖矿集团兴隆庄矿安全管理工作理性升华.....10
- 菏泽发电厂实现连续安全生产 1700 天.....11
- 2008 年到期的安全培训机构资质已公示.....12

[协会动态]

- 协会制订并印发 2009 年工作计划.....12
- 协会召开在京副会长座谈会.....13
- 协会秘书处传达学习全国安全生产工作会议精神.....13
- 协会秘书处传达学习安全监管总局干部大会精神.....14

[警示案例]

- 近期西藏和贵州发生两起重大道路交通事故.....15
- 岁末年初非法生产活跃 烟花爆竹事故频发.....16

[探讨交流]

- 浅析高架仓库安全管理与对策.....17

[协会简讯]20

新春致辞

2008 年是欢乐和艰辛握手的一年，是喜悦和悲恸相厮相守的一年，让我们刻骨铭心，难以忘怀。

这一年，我们经历了冰雪灾害、“5.12”特大地震、金融危机的严峻考验，民族精神在多灾多难中磨炼砥砺；我们迎来了改革开放 30 周年，奥运会、残奥会的成功举办，“神七”升天，圆梦太空，令多少人心醉神迷、激情澎湃。中国安全生产协会在安全监管总局的指导和协会理事会的领导下，在各会员单位的关心和支持下，坚持为企业、为政府、为社会服务的宗旨，开拓进取，努力工作，取得了显著进步和成效；广大会员单位和特大自然灾害面前，会同全国人民携手共济、顽强拼搏、万众一心、众志成城，为抗灾救灾作出了突出贡献，表现出强大的凝聚力和战斗力。

2009 年是充满希望与曲折的一年，是充满机遇与挑战的一年，让我们满怀激情，无限向往。

新的一年，我们将携着奥运勃勃生机，走向新的征程，开创新的奇迹；我们将坚定信心，顽强应对世界金融危机带来的冲击与挑战，扩大内需，保持经济增长；我们将用感恩的情怀，迎接共和国辉煌的 60 周年华诞，感受伟大中华的尊严与荣耀，共同见证盛世中国；我们将全力以赴，践行科学发展观、坚持安全发展，围绕“安全生产年”目标，推动安全生产形势向明显好转过渡，确保人民群众生命财产安全。

新的一年，中国安全生产协会将坚持以科学发展观为统领，用安全发展的理念引导会员单位落实企业主体责任，强化自律；将坚持以服务为核心，发挥桥梁纽带作用，当好参谋助手；将不断加强自身能力建设，拓展服务领域和层次，提高服务质量和水平；将一如既往地同广大会员单位一起，解放思想、坚定信心、锐意进取、攻坚克难，在促进安全发展中出谋划策，在关注民生安全中促进和谐。

祝愿全体会员单位在新的一年里事业蒸蒸日上，再创辉煌！祝愿所有战斗在安全生产领域的工作人员，新春快乐，万事如意！

（新的一年，中国安全生产协会《简报》改版为《会员通讯》，敬请各会员单位踊跃投稿。
联系电话：010-64463984 邮箱：hytx@mail.china-safety.org.cn）

[安全要闻]

张德江副总理在全国安全生产电视电话会议上强调 深入开展“安全生产年”活动 努力促进安全生产形势稳定好转

1月15日，国务院召开全国安全生产电视电话会议。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院安全生产委员会主任张德江出席会议并讲话。他强调，各地区、各部门和各单位要认真落实党中央、国务院的部署，深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，坚持安全发展，全面落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，深入开展“安全生产年”活动，全面加强安全生产工作，进一步降低事故总量和死伤人数，坚持遏制重特大事故，努力促进安全生产形势稳定好转，为全国经济平稳较快发展提供安全保障。

张德江指出，2008年，在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门和单位的共同努力，安全生产工作得到了加强和改进，安全生产形势保持了总体稳定、趋向好转的发展态势，各类事故起数和死亡人数分别比2007年下降了18.3%和10.2%，年度事故死亡人数自1995年以来首次降到10万人以下；亿元GDP事故死亡率下降24.5%，工矿商贸10万就业人员事故死亡率下降7.2%，道路交通万车死亡率下降15.7%，煤矿百万吨死亡率下降20.4%。但也要清醒地认识到，重特大事故仍呈多发态势，影响安全生产的深层次矛盾和问题仍没得到根本解决，非法违法、违规违章生产和瞒报事故等现象时有发生，一些地方和企业安全生产思想认识、责任措施、管理监督等不到位的问题仍然突出。

张德江要求，当前，国际国内的形势变化给安全生产工作带来了新挑战，提出了新要求。创造良好的安全生产环境，是各地区、各部门和各单位的一项重要任务和重要职责。要认真落实胡锦涛总书记、温家宝总理关于加强安全生产的一系列重要指示精神，把2009年作为“安全生产年”，深入开展“三项行动”，切实加强“三项建设”，促进安全生产形势稳定好转。要深入开展安全生产执法行动，严厉打击非法违法、违规违章生产行为；深入开展安全生产治理行动，突

出抓好重点行业和领域的专项整治；深入开展安全生产宣传教育行动，提高安全生产意识和安全防范能力。加强安全生产法制体制机制建设，促进政府安全监管责任和企业安全生产主体责任的落实；加强安全生产保障能力建设，推进应急救援和安全生产科技进步；加强安全生产监管队伍建设，坚持反腐倡廉，切实履行职责，提高监管能力和执法水平。

张德江强调，春节临近，各地区、各部门和各单位要高度重视，切实把安全生产工作抓实抓细，做好“春运”和各类人员密集场所的安全防范工作，确保人民群众过一个安全、祥和、喜庆的节日。

骆琳局长在 2009 年 全国安全生产工作会议上作工作报告

1 月 16 日，国家安全生产监督管理总局在京召开 2009 年全国安全生产工作会议。国家安全监管总局党组书记、局长骆琳作了题为《深入开展三项行动 全面加强三项建设 扎扎实实做好“安全生产年”各项工作》的工作报告。

骆琳指出，2008 年全国事故总量和伤亡人数进一步下降，全年共发生各类事故 41.37 万起、死亡 91172 人，比上年分别下降 18.3% 和 10.2%，年度死亡人数 1995 年以来首次降到 10 万人以下。与上年相比，亿元 GDP 事故死亡率由 0.413 降到 0.312，降幅 24.5%；工矿商贸十万就业人员死亡率由 3.05 降到 2.82，降幅 7.5%；道路交通万车死亡率由 5.1 降到 4.3，降幅 15.7%；煤矿百万吨死亡率由 1.485 降到 1.182，降幅 20.4%。2008 年，煤矿重点行业领域安全生产状况持续改善，事故死亡人数与 2007 年相比：煤矿下降 15.1%，金属非金属矿山下降 5.8%，危险化学品下降 2.5%，烟花爆竹下降 20.7%，道路交通下降 10.0%，水上交通下降 5.6%，铁路交通下降 27.7%，建筑施工下降 0.7%，火灾下降 2.9%，农机、渔船事故下降，民航飞行继续保持安全记录。但是全国安全生产形势依然严峻，重特大事故呈多发势头，全年发生重特大事故 98 起、死亡 2010 人，同比上升 15.3% 和 35.1%，其中特别重大事故 11 起、667 人，同比增加 5 起、365 人。

2008 年我们突出抓了以下七项工作。一是深入学习广泛宣传，推动安全生产工作的进一步加强和改进。二是落实“隐患治理年”措施，开展“百日安全督查”专项行动。三是开展打击非法违法专项行动，加强安全生产执法工作。四是

认真贯彻煤矿安全生产座谈会和瓦斯治理现场会精神，深化煤矿安全两个攻坚战。**五是**认真做好其他各个重点行业领域的安全生产工作。**六是**加强应急管理，做好应急救援工作。**七是**依法查处事故，用事故教训推动安全生产工作。

骆琳强调，2009 年全国安全生产工作的**总体思路和要求**是：认真学习领会和全面贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产工作的一系列指示精神和决策部署，以学习实践科学发展观活动为动力，坚持以人为本，坚持安全发展，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持近期与长远、治标与治本、预防与查处相结合，以深入开展“安全生产年”活动为主线，以有效防范、坚决遏制重特大事故为目标，扎实开展安全生产宣传教育、安全生产执法、安全生产治理“三项行动”，切实加强安全生产法制体制机制、安全生产能力、安全生产监管队伍“三项建设”，推动安全生产状况的持续稳定好转，为实现到 2010 年全国安全生产状况明显好转的目标奠定坚实基础。2009 年安全生产工作的**奋斗目标**是实现“三个压下来”：一是要坚决把重特大事故压下来，下决心扭转 2008 年重特大事故多发的状况，重大、特别重大事故的起数要下降 6%以上，较大事故下降 3%以上。二是要坚决把事故总量压下来，事故总量要在上年的基础上下降 1.4%以上，其中煤矿要下降 2%以上。三是要坚决把伤残人数压下来，通过加强安全生产和全面开展职业安全健康工作，减少事故伤残和职业危害。

骆琳要求，要全力做好各项重点工作，努力夺取 2009 年全国安全生产的新进展和新成效。**一是**以“关爱生命、安全发展”为主题，广泛开展安全生产宣传教育行动，着力增强全社会安全发展意识。**二是**以严厉打击非法违法生产经营行为为主要内容，组织开展安全生产执法行动，着力建立规范的安全生产法治秩序。**三是**以煤矿等行业领域隐患排查治理为重点，深入开展安全生产治理行动，着力解决薄弱环节和突出问题。**四是**以全面落实安全生产责任制为核心，加强法制体制机制建设，着力推动责任落实和长效监管。**五是**以重点骨干企业为主体，加强安全生产保障能力建设，着力强化安全生产基础。**六是**以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，加强安全生产监管队伍建设，着力提高安全监管监察工作的执行力和公信力。

赵铁锤副局长在 2009 年全国 安全生产工作会议上作煤矿安全生产工作报告

赵铁锤在 2009 年全国安全生产工作会议上的讲话中指出，2008 年煤矿安全生产工作在全国原煤产量达到 27.2 亿吨、同比增长 7.5% 的情况下，煤矿事故总量连续两年下降幅度超过 20% 的基础上，又实现了“三个明显下降”。一是事故总量明显下降。全国煤矿事故同比减少 467 起、少死亡 571 人分别下降 19.3% 和 15.1%。二是较大事故明显下降。全国煤矿较大以上事故同比减少 61 起、280 人，分别下降 34.1% 和 34.4%。三是百万吨死亡率明显下降。全国煤矿百万吨死亡率由 2007 年的 1.485 下降到 1.182、同比下降 20.4%。但是，煤矿重特大事故多发、非法违法生产事故多发、瞒报事故多发；思想认识有差距，责任落实有差距，隐患治理有差距；煤矿生产力水平发展不平衡，安全基础管理工作不平衡。

赵铁锤要求，要扎实深入地做好 2009 年煤矿安全生产工作，突出抓好“七个落实”：**一是**落实国家监察和地方监管职责，强化煤矿安全行政执法。要不断创新煤矿安全监察方式；严格煤矿重大建设项目安全核准、建设项目安全设施“三同时”和安全生产许可证延期审查；加强对地方政府煤矿安全生产监督管理工作的监督检查。**二是**落实小煤矿关闭计划和各项政策措施，继续推进整顿关闭工作。继续推进小煤矿整顿关闭工作，积极研究制定鼓励小煤矿关闭的经济政策，尽快建立健全小煤矿正常退出机制；采取多部门联合办公、限时办结等措施，加快资源整合项目审批进度；鼓励和支持大型煤矿企业集团以收购、兼并、托管等多种方式整合改造小煤矿，提高规模和水平。**三是**落实“双百工程”和体系建设，进一步深化煤矿瓦斯治理。坚持执行“先抽后采、监测监控、以风定产”的方针，紧紧抓住煤矿安全生产的五个重点环节，健全完善煤矿工作体系；重点推进“双百工程”；开展小煤矿瓦斯专项整治；加快煤矿安全技术改造项目工程进度。**四是**落实企业安全生产主体责任和社会责任，全面加强煤矿安全基础工作。探索建立诚信机制；制定规划、分类指导，深入开展煤矿安全质量标准化活动；健全完善隐患排查制度，做到隐患排查治理制度化、规范化、经常化。**五是**落实煤矿事故调查处理和责任追究，坚持用事故教训推动工作。**六是**落实煤矿安全宣传和教育，充分发挥先进典型的引领作用。组织开展“新中国成立 60 周年暨煤矿安全

国家监察体制建立 10 周年系列宣传活动”。七是落实执法责任和监督制度，切实加强煤矿安全监察监管队伍自身建设。

孙华山副局长到四川

慰问基层安全生产监管监察工作人员

1 月 11-13 日，国家安全生产监督管理总局副局长孙华山一行，到四川乐山市、峨眉山市和川西煤监分局慰问基层安全生产监管监察工作人员。在成都川西煤监分局，听取了四川省安监局、成都市安监局、川西煤监分局主要领导的工作汇报后，孙华山说，2008 年四川省广大安监干部经历了不平凡的磨难，在冰雪雨冻灾害、“5.12”特大地震，以及金融风暴冲击等巨大天灾人祸面前，整个安监队伍经受住了考验。在极其困难的条件下，大家精神不倒，劲头不减，在安全监管和灾后重建中有很多创新做法，对此，我代表总局党组向全省安监人员表示亲切慰问和衷心感谢！

孙华山强调，2009 年金融危机对经济发展影响大，很多企业安全投入难以到位，灾后重建任务重，安全监管困难多，压力大，一定要抓好重要领域、重要环节、重要时段的安全监管工作。工作上要有进一步创新，要认真总结推广把标准化建设和行政许可相结合的经验，要在党委管安全，全党抓安全的工作格局上开创新路。

[安全数据]

2008 年全国安全生产简况

一、事故总量 2008 年，全国共发生各类事故 413752 起，死亡 91172 人，同比减少 92456 起、10308 人，分别下降 18.3%和 10.2%。其中：**煤矿**分别下降 19.3%和 15.1%，**金属非金属矿山**分别下降 24.9%和 5.8%，**危险化学品**分别下降 5.2%和 2.5%，**烟花爆竹**分别下降 13.5%和 20.7%，**道路交通**分别下降 19%和 10%，**水上交通**分别下降 18.6%和 5.6%，**铁路交通**分别下降 41.1%和 27.7%，**建筑施工**分别下降 0.5%和 0.7%，**火灾**分别下降 16.2%和 2.9%，**农业机械**分别下降 34.9%

和 35.3%，**渔业船舶**分别下降 13.7%和 2.4%。“**工矿商贸其它**”项下的**冶金、轻工、建材、有色**等事故，均有所下降。**民航**继续保持了飞行安全记录。

二、重大事故 全国发生 86 起，死亡和失踪 1304 人，同比增加 7 起、119 人。其中：**煤矿**发生 33 起，死亡 533 人，同比增加 8 起、131 人；**金属非金属矿山**发生 1 起，死亡 19 人，同比减少 1 起、27 人；**建筑施工**发生 5 起，死亡 72 人，同比持平，增加 17 人；**危险化学品**发生 1 起，死亡 21 人，同比减少 1 起、21 人；**烟花爆竹**发生 1 起，死亡 17 人，同比减少 3 起 37 人；**火灾**发生 3 起，死亡 37 人，同比减少 3 起、40 人；**道路交通**发生 28 起，死亡 422 人，同比增加 2 起、33 人；**铁路交通**1 起，死亡 18 人，同比减少 2 起、20 人。**水上交通**发生 3 起，死亡 36 人，同比增加 2 起、20 人。**渔业船舶**发生 4 起，死亡 49 人，同比减少 1 起、24 人。**工矿商贸中的其它**发生 2 起，死亡 31 人，同比减少 1 起、35 人。**其它**发生 4 起，死亡 49 人，同比增加 1 起、10 人。

三、特别重大事故 全国发生 11 起，死亡 667 人，同比增加 5 起、365 人。其中：**煤矿**发生 5 起，死亡 174 人，同比增加 2 起、3 人；**金属与非金属矿**发生 2 起，死亡 321 人，同比增加 2 起、321 人；**建筑施工**没有发生特别重大事故，同比减少 2 起、99 人；**火灾**发生 2 起，死亡 49 人，同比增加 2 起、49 人；**道路交通**发生 1 起，死亡 51 人，同比增加 1 起、51 人；**铁路交通**发生 1 起，死亡 72，同比增加 1 起、72 人。

[会员信息]

骆琳局长对徐矿集团调研报告作出重要批示

近年来，徐矿集团在创建本质安全型矿井过程中，积极创新安全管理理念和模式，大力推行安全自主管理，积极创建安全诚信企业，有力推动了企业安全生产主体责任的落实，安全形势持续稳定好转。2008 年，全集团共生产原煤 1936 万吨，原煤百万吨死亡率为 0.15，创出企业历史最好、达到全国行业先进水平。在徐矿集团《积极推行自主管理，创建安全诚信企业》的调查报告中，以“安全生产，自主管理，诚信建设”为宗旨，总结了五个方面的经验。即推行安全自主管理是创建安全诚信企业的重要内容和有力保障；牢牢把握“人”在安全自主管

理中的突出地位，着力提升全员安全素质；坚持关口前移、中心下移，切实抓好区队和班组的安全自主管理建设；狠抓基础和现场隐患排查治理，从源头切断事故发生的因果链；创新安全质量检查模式，努力创造安全自主管理的有利环境。

国家安全生产监督管理总局局长骆琳高度评价了徐矿集团的这些做法，并于1月12日在《徐矿集团积极推行自主管理，创建安全诚信企业》的调查报告上作出重要批示：“徐矿集团的经验和做法很好，要进一步在煤矿行业和全国推广；要将创建安全诚信企业活动作为构建安全生产长效机制的一个重要载体，在全国安全生产领域全面推开。”

徐矿集团明确本质安全型企业建设奋斗目标

为深入贯彻集团党委工作会议精神，全面落实科学发展观，加快本质安全型企业创建，夯实安全基础，促进安全发展，徐矿集团明确了今年本质安全型企业建设奋斗目标，即：杜绝重大伤亡事故，力争全年零死亡；地面生产厂、处、公司及生活后勤服务系统杜绝重伤及以上人身事故；全面推行本质安全管理体系，巩固两个全国本质安全试点矿井，再创两至三个本质安全示范矿井，保持国家一级安全质量标准化集团公司。

为确保以上奋斗目标实现，徐矿集团将以“三违”治理为主要抓手，把提高人的安全可靠性放在突出位置。严格不安全行为界定标准，打造刚性执行力，对特别重大风险的不安全行为要公开追查分析、从重从快处理，发现一个查处一个，决不心慈手软；把管理干部的安全不履职行为作为治理重点，对严重不履职或月度内两次安全不履职的管理人员、副总及以上的领导干部由徐矿集团安监部组织停班学习，其他人员由单位组织停班学习过“八关”；运用正面激励机制鼓励创建无“三违”区队、无“三违”班组。建立科学完备的人员准入系统和高效闭环、目标导向的人员培训系统；加强职业卫生管理，有效控制和消除职业病危害，提高职工健康指数。以推广应用本质安全型技术和装备为突破口，提高矿井的安全保障程度。按照集约化、智能化的要求，更新改造安全装备，提高企业整体装备水平；按照实用、安全、可靠的要求，组织对安全设施、设备进行小改小革和创新；按照防范大事故、消除大隐患的要求，组织安全重点攻关，研究解决安全生产技术难题；按照劣质材料就是重大安全隐患的要求，严把设备、材料的入井关；

按照本质安全装备的要求，完善安全运行许可制度。以控制重大事故为重点，进一步完善主要生产系统；以隐患排查整改为基础，完善各项管理制度，切断事故发生的因果链；以创建安全诚信企业为契机，推行自主管理，提升安全自主创新能力。明确安全监察责任，提高安全监察效果。全面推行安全督察大队检查模式，实行全方位、全过程的安全监察；推行安全监察区域包保制度，将监察区域的安全状况、质量达标、隐患排查、“三违”治理与包保人员的收入直接挂钩；整顿安全监察队伍，实行季度或年度末位淘汰，提高安全监察效果。对发生的各类事故，都要按照“四不放过”的原则，彻底查清事故原因，按规定追究相关责任人的责任；严格各类事故的上报制度，严厉打击工伤事故迟报、瞒报行为；改进本质安全评估方法，打破季度、月度界限，不定期组织每年两次的本质安全评估。加强异地矿井安全监察和管理，异地全资、控股公司及从业人员在 200 人以上的整体托管矿井都要成立独立的安全监察机构，配备安全监察人员，承包煤炭生产建设的项目部必须设立专职的安全监察人员。异地矿井及项目部发生的各类事故与本部同等考核，同等责任追究。

铁法集团大平矿努力培育本质安全型员工

2008 年，铁法集团公司实现了“安全生产零亡人”目标，在这种形势下，该集团公司适时提出了“实现第二个零亡人安全生产年”的目标，并决定一季度在全公司广泛开展“防骄破满找差距，巩固成果起好步，向连续第二个零亡人目标进军”大讨论活动，这是该公司领导着眼矿区和谐发展、以人为本、科学管理的重要举措，是进一步筑牢安全思想防线的需要，是全年安全工作开好头、起好步的需要，是培育本质型安全员工的需要。多年的实践表明，持续稳定的安全生产形势，容易使干部职工的安全思想意识淡化，产生骄满、松劲情绪，给安全生产带来极大隐患。

新年伊始，大平矿党委按照集团公司的安排，在安全教育工作中，以培育本质安全型员工为重点，主要抓好以下几项工作：

一是全面推进以安全文化为重点的企业文化建设，逐步完善企业的安全文化体系，使“企业和谐发展、家庭平安幸福”的企业愿景和“我的生命我来负责”、“安全为我、我要安全”的员工自主安全理念深入人心。深入开展亲情安全互动

活动，用亲情的力量提高员工的安全责任意识。

二是不断创新安全思想教育方法，紧密联系大平矿的实际，立足打动心灵，激发“源”动力，坚持做到“两保证一创新”，即在安全教育方法上做到时间、质量上保证雷打不动，真正把“安全第一、生产第二”的安全理念落到实处。与此同时，还要强调安全教育方法上的创新，不断创新实用、管用的安全思想教育方法，做到常抓不懈、常抓常新、寓教于乐、筑牢安全生产防线。

三是进一步完善星级安全员工评比办法。经过两年多的检验，证明该办法对调动和提高员工内在的安全生产积极性是行之有效的。大平矿将对该办法做出适当调整，加以完善，使之具有更强的实用性和可操作性。通过开展这项活动，形成人人争当星级安全员工的氛围，努力培育想安全、会安全、能安全的本质型安全员工，实现大平矿连续第四个安全生产年，为集团公司实现 2009 年的安全生产目标做出贡献。

兖矿集团兴隆庄矿安全管理工作理性升华

2008 年，兴隆庄矿凯歌高奏，实现安全生产七周年，安全产煤突破 5000 万吨，全年杜绝轻伤以上事故，取得“山东省煤矿安全程度评估 5A 级矿井”、“煤炭系统安全生产先进煤矿”等荣誉称号，迈出了本质安全型煤矿建设最为坚实的一步。

——目标“三违”零投诉。该矿通过对“三违”投诉现象的分析，找准问题症结，成立以“三违”零投诉为目标的课题攻关小组，推行“三违”综合治理法，广泛开展“安监员班评估”、岗位责任追究、“三违”教育惩处等活动，严格规范安监员监察、职工按章作业及相互监督制约等行为，让处罚与被处罚人都享有充分的话语权，同时维护职工的合法权益。去年以来，该矿职工投诉率下降十个百分点，“三违”总人次下降七个百分点。

——开设安全“心理诊所”。该矿把心理科学引入矿井安全管理实践，充分把握矿工的心理动态、心理特征、心理倾向，做好心理疏导与调适工作，提供安全心理咨询和心理健康指导服务，使其认识到问题的本质和本来面貌，以良好的心情投入井下作业。该矿挑选 9 名党员干部和安监员担任“心理医生”，对较为典型的井下违章人员及时进行心理分析和心理疏导，帮助违章人员及早消除影响

安全生产的心理状态。“心理诊所”开设以来，诊治对象和范围逐步延伸到受到批评处罚、人际关系紧张、家庭产生纠纷、生活发生困难的职工。去年共有百余名类似“患者”接受“治疗”，有效消除了这部分职工的不安全心理和行为。

——**高擎“模拟法庭”**。该矿结合矿井安全实际和职工需求，设立以安全、生产、机电等方面的工程技术负责人、专家为成员的“模拟法庭”。安监处作为“模拟法庭”的行使主体，针对纠纷不同性质、类型，及时按照事故报告、陈述事实、当庭举证、当事人申辩、评议等程序，做出公正“裁决”，并且邀请当事双方区队领导、班组长、职工代表等进行旁听，起到很好的警示教育作用。有时把“法庭”直接开到区队，扩大了教育覆盖面。2008 年以来，“模拟法庭”先后调解和处理 8 起事件。

——**凸显文化管理**。该矿在融汇建矿近 30 年安全文化积淀的基础上，将矿井企业文化积淀和地域文化传统巧妙结合，锤炼出包涵“一个愿景、三大要素、九个体系”的“兴隆鼎”安全文化模式。确立安全愿景、安全价值观和安全核心理念，并通过安全文化理念篇、制度篇、视觉篇等多层次支撑，突出行为、状态、责任三位一体，九大体系协同联动形成独具特色的安全文化体系，推动矿井不断向文化管理和自主创新管理目标迈进。

菏泽发电厂实现连续安全生产 1700 天

近年来，中国国电集团菏泽电厂以创建“星级企业”为载体，以“人员零违章、设备零缺陷、安全零意外、零事故”为目标，积极推行现代安全管理理念，逐步构建了独具特色、行之有效的安全生产管理机制，切实把各项工作做实、做细、做深、做牢，全面提升了企业的安全管理品质。

截至 2008 年 12 月 22 日，菏泽电厂实现连续安全生产 1700 天，顺利实现今年第三个安全百天。该厂的主要经验做法可以归纳为三个“始终坚持”。

一是始终坚持以人为本狠抓安全管理，完善规章制度，全面落实安全生产责任制。加大安全教育与监督考核力度，建立健全了各级安全保证体系和安全监督体系，逐步构建了独具特色、行之有效的安全生产闭环长效管理机制。特别是今年以来，制订多项保煤保电安全应急预案，并结合机组防汛度夏，在加大设备治理力度的同时，组织进行各种形式的应急预案反事故演习，为确保奥运期间保煤

保电和安全稳定工作提供可靠保障。

二是始终坚持深入开展安全性评价、季节性安全大检查、“安全生产月”及“争创无违章企业”等活动。开展以“关爱生命，从我做起”为主题安全文化系列活动，营造安全氛围，牢固树立员工安全理念；开展事故预想和安全技术比武等竞赛活动，不断提高职工的安全技能；组织学习各类事故通报，举一反三，并对检查发现的安全隐患立即落实整改，全面提升企业的安全管理品质。

三是始终坚持强化落实安全生产责任制，严格执行“两票三制”，不断加大对“三违”的考核力度，杜绝习惯性违章。运行人员认真监盘，精心操作，加强对设备的巡回检查，落实预案的演练，认真做好事故预想和事故处理预案。检修维护人员积极开展状态检修，加强对所管设备的维护检修，发现缺陷及时消除，保证设备安全可靠运行，不断提升机组安全经济水平，夯实了企业安全生产基础。

2008 年到期的安全培训机构资质已公示

2008 年资质到期的一、二级安全培训机构已经国家安全监管总局复审检查，并于 1 月 7-14 日在总局网站公示。其中，国家安全监管总局培训中心等 69 家机构符合复审条件，拟保留安全培训资质；北京天地大方公司安全培训中心等 5 家机构不符合复审条件，拟取消安全培训资质；内蒙古自治区劳动培训中心等 16 家机构达到认定标准，拟授予二级安全生产培训资质。2008 年资质到期但未列入公示名单的培训机构需进一步进行整改。

[协会动态]

协会制订并印发 2009 年工作计划

2008 年 12 月份，中国安全生产协会秘书处组织制订了 2009 年工作计划，内容包括安全生产标准化、本质安全化、安全评价咨询服务、安全生产责任险、工作交流与信息服务以及自身建设等六个方面的工作，并明确了各项工作的负责人和责任人。

1 月 8 日，会长孙华山听取了协会秘书处关于 2009 年工作计划的汇报，并

对协会今后的工作提出了四点要求：一是协会的各项工 作都要紧紧围绕全国安全生 产工作和总局党组的中心工 作，认真研究协会当前工 作和长远发展的关系。二是秘书处必须把为会员服务作为协会工 作的重中之重，在服务意 识、服务态度和服务质量上狠下功夫。三是要加快协会分支机构的组建，充分发挥分支机构的作 用。四是秘书处要进一步加强自身建设，加强政治理论和业务学习，不断提高自身素质，提高协会的战斗力。

遵照孙华山会长的指示，协会秘书处对 2009 年工作计划进行了修改和完善，并于 1 月 14 日印发至各部室，要求认真制订详细的工作计划和工作方案，每季度末对照检查，切实把各项工作落到实处。

协会召开在京副会长座谈会

汇报 09 年工作计划 征求工作意见和建议

1 月 10 日，中国安全生产协会召开在京副会长座谈会。会长孙华山，副会长纪明波、刘成江、杨长利、杨卓、章建华、乌若思、范维澄和部分副会长代表，听取了秘书处关于中国安全生产协会 2009 年工作计划的汇报。

听取汇报后，各位副会长和代表为如何做好协会的工作积极建言献策，并提出协会 2009 年工作要突出重点，真正为企业、为会员单位做几件有影响的实事，做出精品；建议协会为会员单位提供安全管理等方面的指导和咨询，以提升企业本质安全水平；建议总局处理好中央企业与地方安全监管部门在实施安全评价、开展安全培训等方面的关系问题。

会长孙华山对各位副会长及所在单位，在过去一年对协会 的关心、支持表示感谢，并祝福大家新年快乐，同时希望在新的一年里，继续发挥副会长的作用，围绕中央将 2009 年作为“质量和安全年”的要求，做好本单位安全生产工作和协会的有关工作。

协会秘书处传达学习全国安全生产工作会议精神

1 月 20 日，中国安全生产协会秘书处召开全体会议，传达学习国务院全国安全生产电视电话会议精神和国家安全监管总局全国安全生产工作会议精神。

张德江副总理在国务院召开的全国安全生产电视电话会议上强调,当前国内外形势变化给安全生产工作带来了新挑战,提出了新要求。2009 年作为“安全生产年”,要深入开展“三项行动”,切实加强“三项建设”,促进安全生产形势稳定好转。

骆琳局长在总局召开的全国安全生产工作会议上要求,全国安全监管监察系统和安全生产工作战线的同志,要深入落实科学发展观,进一步振奋精神、坚定信心,忠于职守、真抓实干,全力投入到“安全生产年”活动中来,扎实做好各项工作,有效防范和坚决遏制重特大事故,努力促进安全生产形势持续稳定好转,切实保障人民群众生命财产安全,为改革发展稳定大局做出新的更大的贡献。

樊晶光副秘书长在会上要求,秘书处全体同志要认真学习两次安全生产会议精神,深刻领会各位领导的重要讲话精神,在新的一年里,以科学发展观为指导,以总局安全生产工作为中心,结合协会实际,努力做好安全生产服务工作,为促进全国安全生产形势稳定好转作出贡献。

协会秘书处传达学习安全监管总局干部大会精神

1月7日上午,中国安全生产协会秘书处召开全体工作人员会议,协会副秘书长樊晶光重点传达了2008年12月30日国家安监总局干部大会精神。

张德江副总理在安全监管总局干部大会上肯定近年来安全生产工作成绩的同时,分析了当前安全生产形势,并就抓好当前安全生产工作提出了三个方面的要求:一是要进一步增强政治意识和大局意识,把思想统一到中央的部署和精神上来;二是坚持以科学发展观为统领,扎实做好安全监管工作;三是抓好班子,带好队伍,为安全监管工作提供坚强有力的组织保障。

骆琳局长提出,坚持以科学发展观为统领,不断推进改革创新。要进一步落实责任,着眼长远。切实加强安全监管,保障人民群众生命财产安全。要继续全面落实各项措施,保持安全形势进一步稳定好转。继续扎实开展深入学习实践科学发展观活动,努力形成促进科学发展、安全发展的长效机制。以改革创新精神,加强领导班子和干部队伍建设,为促进科学发展、安全发展提供坚强的组织保障。

协会要求秘书处工作人员要认真学习 and 深刻领会张德江副总理和骆琳局长的讲话精神,并结合协会2009年工作,认真做好贯彻落实工作。

[警示案例]

近期西藏和贵州发生两起重大道路交通事故

1月6日14时,西藏林芝地区察隅县察瓦龙乡,一辆云R20565号双排农用车载21人,往西贡方向行驶,距乡政府5公里处翻入50米深的山崖,造成12人死亡,9人受伤。

1月5日6点34分,一辆贵州省铜仁全通汽车有限责任公司沿河分公司所属的大客车(核载44人、实载46人,含2名婴儿),由广东省深圳市开往贵州省沿河县,途径沿河县境内县道540线58km+500m处时,翻下山坡,造成15人死亡、27人受伤。

上述事故暴露出驾驶员临危处置不当、客运企业安全管理有漏洞、安全生产主体责任不落实、驾驶员安全意识淡薄等突出问题。为吸取教训,举一反三,确保春运期间的道路交通安全,国务院安委会办公室提出以下要求:

一、要进一步采取有力措施,确保今冬明春客运交通安全。各地要按照中央办公厅、国务院办公厅关于做好2009年元旦、春节期间有关工作的通知和《国务院安委会办公室关于切实做好2009年元旦、春节期间安全生产工作的通知》(安委办明电〔2008〕34号)精神,把严密防范重特大交通事故的各项措施落到实处,进一步加大执法监督力度,严肃查处超速、超载等违法行为。

二、要进一步落实运输企业安全生产主体责任,有效遏制重特大交通事故的发生。各地要加大对客运企业的检查力度,督促客运企业落实安全生产主体责任,防止不符合安全条件的企业、车辆、人员进入道路运输市场。要加强驾驶员的安全教育,增强驾驶员特别是大客车驾驶员的安全意识和责任意识。对严重违章的驾驶员,有关部门要依法依规严肃处理。

三、要进一步加强道路安全隐患排查治理,及时消除安全隐患。各地要加强对危险路段的交通管理和整治,加大资金投入,做好冬季公路养护工作,特别是做好冰雪、冻雨等恶劣天气下的公路养护工作,及时除冰防滑,确保道路畅通、安全。

四、要进一步加强道路交通安全宣传教育,提高交通参与者的安全意识。

各地要结合春运特点，通过多种行之有效的形式，向广大机动车驾驶员和乘客宣传交通法律法规以及超速、超员、违法载人等违法行为的危害，提高全民自觉遵章守法的交通安全意识，确保出行平安。

岁末年初非法生产活跃 烟花爆竹事故频发

1月3日16时30分，山东省潍坊市潍城区于河街道前王村发生非法生产烟花爆竹爆炸事故，造成13人死亡、2人受伤。据初步调查，山东省阳信县河流镇凌家村一村民租用潍坊市潍城区于河街道前王村一废弃的砖厂，自2008年11月份开始，私自组织16人进行非法生产烟花爆竹，引发爆炸事故。

1月2日12时30分，河南省驻马店市上蔡县杨集镇赵寨村一村民在家中非法生产烟花爆竹发生爆炸，造成3人死亡、3人受伤。

2008年12月31日15时30分，重庆市武隆县白马镇发生非法生产烟花爆竹爆炸事故，造成3人死亡。据初步调查，重庆市武隆县仙女山镇一村民租用重庆市涪陵金帝集团白马麻纺厂内停产闲置的房屋，自2008年12月中旬开始非法生产烟花爆竹，引发此次事故。

2008年12月21日17时30分，安徽省宿州市泗县大杨乡曹安村一村民在家中非法生产烟花爆竹发生爆炸，造成4人死亡、4人受伤。

以上事故反映出：当前正值岁末年初，烟花爆竹市场需求增大，生产经营进入旺季，非法生产经营烟花爆竹现象抬头，一些地区打击非法生产经营烟花爆竹工作存在漏洞，责任落实不到位，安全生产形势严峻，必须引起高度重视。为了深刻吸取事故教训，切实采取有效措施，严厉打击非法生产经营烟花爆竹行为，坚决遏制非法生产烟花爆竹事故多发势头，国务院安委会办公室对各地加强烟花爆竹安全监管工作提出如下要求：

一、立即对重点地区组织一次全面排查，及时发现和打击取缔非法生产经营烟花爆竹行为。

二、加强宣传教育和舆论监督，引导群众自觉抵制非法生产经营烟花爆竹行为。

三、进一步落实“打非”工作职责，严格事故查处和责任追究工作。

[探讨交流]

浅析高架仓库安全管理与对策

一、高架仓库的现状

仓库是根据人们从事物资储存活动的功能需要,按照物资对储存环境的要求而建立的储存场所。随着改革开放的深入,工业生产的社会化分工越来越细化,仓库不但拥有储存功能,而且已演化成聚集物资储存、调节供需、衔接运输、流通加工和配送等功能于一身的构筑物,角色日趋重要。如厦门“太古”飞机维修车间中的高架仓库,“友达光电公司”的高架储存仓库,象屿保税区的伯灵顿公司的物流配送高架仓库等专营配送或者附属大企业总装线的高架仓库不断涌现;以至于商业运营的大卖场、大商场也都搞起高架仓储,使储卖一体化,营销方式大革新。对于这类包含仓储、配送和仓储营销的高架仓库安全管理的法律法规、规范和标准还不完善,安全管理形势严峻。

二、高架仓库的特点

(一)“高”:一般仓库单层高度在 4.5—6m,而高架仓库的单层高度有 7.5—12.5m。一般不建多层的高架仓库。

(二)“杂”:一般仓库在垫板上分垛储存,每垛占地面积不大于 100 m²,并留有五距:垛与垛间距 1m,垛与墙间距不小于 0.5m,垛与梁、柱间距均不小于 0.3m,主要通道的宽度不小于 2m。

高架仓库离地而存,货架高度达 6—12m,每架分层(3—5 层),每层高约 2.0—2.5m,按货物的实际需要再分类、分架、分层储存,设货号、卡、签或颜色不同的标志,便于存取和结帐管理。

(三)“大”:单层最大占地面积允许到 12000 m²,库容容积可达到 10 多万 m³。为减少火灾事故发生时的经济损失,库内被分隔成若干个防火分区,每个防火分区最大占地面积不超过 3000 m²,都上自动喷淋、自动报警等灭火系统,并应设有两个出口,出入口的门应向疏散方向平开,门应是甲级防火门。

(四)“尖”:消防要求严格,运用尖端科技多,要求实现自动报警、自动喷淋灭火、防火分隔(自动卷闸分隔)、消防水幕保护、防排烟(通风、排烟、换

气)、电子眼全方位监控等安全措施,并设置消防联动监控室,执行 24 小时全天候值班监控。

三、高架仓库的安全管理与对策

高架仓库的安全管理难点多,我们认为应该贯彻“预防为主、单位负责、突出重点、保障安全”的方针,把安全工作真正落实到实处,这是中华人民共和国公安部 6 号令中“仓库防火安全管理规则”明确提出的,下面就高架仓库的安全管理与对策简要谈几点心得:

(一) 防火安全是重点。因高架仓库储存的物品绝大部分是可燃易燃物品,分别来自社会大生产中不同工企的产品或半成品,部分产品或半成品的经济价值较高,一旦发生火灾,经济损失大,企业将经受沉重的打击。所以,它是企业的核心,经济核算的中心,企业应像保护生命一样保护它的安全,特别是防火安全。因此,安全资金要舍得投入,落实到实处,完善高架仓库的自动报警、自动喷淋灭火等系统。此外,应加强员工的防火安全知识和技能培训教育,正确处理各种火情下的应对措施。这样,当有火情发生时,自动报警装置的探头首先可以感知报警,工作人员通过系统指示马上到达出事地点,正确处理火情:1. 小火源采用轻水灭火器灭之;2. 达到成灾的状况可马上启用自动消防(喷淋)灭火;3. 如果已达到采用自动消防的程度,应启动防火分隔,放下自动卷闸门,把火情控制在单个防火分区内;4. 如果火势很大,应加上水幕喷淋保护卷闸门,并关闭防排烟管阀,提高灭火效果,迅速把火势控制而后扑灭。

(二) 保证高架仓库安全有效运营,规章制度不能免。首先,必须成立安全领导机构:如安全生产委员会,它必是安全生产的权威领导机构,必须是企业的决策人物担当负责。在它领导下发挥各部职能作用,制定各种规章、制度和安全操作规程,并督促落实到生产实践中去。特别要提醒的是高架仓储配送企业应制订事故应急预案,每年进行 1-2 次的演练、修改,使之逐年完善、日臻完美;一旦发生事故就能应付自如,立于不败之地,使损失尽量降低到最低限度。其次,是我们这里要特别介绍的划线管理方法,即把高架仓库仓储区划分成红线区、黄线区、绿线区加于管理。

A. 红线区:即高架仓储区的外接区。所有外来人员、车辆在红线外活动,进出货、接送单、交接货物的接交配送由佩带红色胸卡的工作人员负责,并负责

管住外来人、车入内，组织装卸、运送。

B. 黄线区：这里是佩带红色胸卡与佩带黄色胸卡的管理人员、清单、货物交接配送的中转区。所以黄线划于绿线与红线之中，并称黄线区，工作人员按清单清点交接，按进货单进库，按配送单组织货源装箱发送和护送出区。

C. 绿线区：就是高架仓储区，是高架仓库的核心部位，各种高科技设备、设施和装置于各部位。设于绿线上各防火分区的卷闸门，在工作时间内门是可以打开的，佩带绿色工作卡的人员在卷闸门前设岗，与佩带黄色工作卡人员交接清单和配送货物。佩带黄色工作卡人员不能进绿线区，而佩带绿色工作卡的叉车工人可在绿黄线区内活动，进出、存取货物按规定路线和规范办，下班叉车应停放于黄线区指定地点。

（三）防高空坠落、防车撞应引起重视。高架仓库货架高，货物堆得高、类别杂、规格不一，如有不慎，货物从高架掉落，砸坏货物不说，很可能造成人员伤亡事故，或其他连带事故。所以堆放进货、取货要稳当，严格执行仓库管理规定，严禁无关人员入内。仓库内必须保证主通道宽度能够让叉车自行活动，特别是转弯半径应足够，并有防撞措施，以防止叉车撞货架，造成“倒库”事件（即：高架连环倾倒事故）。此外，所有叉车驾驶员必须经严格训练，考试合格持证上岗，上岗前应进行“仓库安全知识”教育，方能配卡上岗。

（四）组织、协调好人流、物流，向管理要效益。由于高架仓库的特点是聚集多家企业的物流、配送，在仓储区内同一时间的工作人员少则几人，多则数十人、几百人，叉车几十辆往来穿梭，若组织和管理不好就易出现安全事故。因此，企业只有高效组织、协调好人流、物流，减少生产安全事故隐患，缩短单位劳动工时，提高货物周转频次，仓库管理的效率才会高，经济效益才会好，所以我们特别介绍了划线管理的方法，供有关企业和从事安全管理的人员参考借鉴。

（何富明、苏勇耐）

[协会简讯]

●1月19日，协会秘书处全体人员参加了安全监管总局举办的第一期视频讲座，听取武汉安全环保研究院万成略教授讲授冶金煤气安全相关知识，拓展了专业知识，提高了防范意识。

为加强业务学习，提高履职能力，协会秘书处将每月组织工作人员参加总局举办的视频讲座；采取邀请专家授课和内部员工讲课相结合的方式，每季度针对安全生产工作中的重点、热点、难点问题进行专题业务培训，提高协会工作人员的业务素质。

●1月20日，中国安全生产协会在京召开了“安全生产管理工作撰文”有奖征集评选活动评审组专家工作会议，向与会专家介绍了协会“安全生产管理工作撰文”活动开展的情况、各类撰文评选的标准和专家投票的程序。与会专家就评选文章的类型、覆盖地域、网络投票程序等问题进行了交流。

截至2008年底，参赛单位1100余家，征集到各类文章3000余篇。撰文入选网络投票的有424家单位，入选文章1700余篇。目前活动已进入第二阶段网员“网络投票”阶段（投票截至1月31日），2月11-20日，评审组专家将依据撰文评比条件，公平、公正地进行网络评审和无记名投票，产生撰文“最佳奖”5篇、“优秀奖”10篇和“入围奖”60篇。

●1月20日，中国安全生产协会秘书处召开全体工作人员会议，传达学习国家安全监管总局学习实践科学发展观活动整改落实总结测评阶段动员大会会议精神，总结协会在开展学习实践活动中取得的成果，安排部署协会整改落实总结测评阶段学习实践活动的工作任务。

樊晶光副秘书长要求，协会要在继续完成《协会领导班子关于贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告》的基础上，制定整改措施，切实解决存在的突出问题，健全完善协会机制体制建设，采取书面测评、座谈会、公开评议等方式开展群众满意度测评，做好总结和交流。

●1月份，有8家会员单位缴纳了2008年会费，有2家单位申请加入中国安全生产协会。

缴纳会费的 8 家会员单位均是教育培训工作委员会会员单位，分别是：安徽煤矿安全培训中心、温州市安全生产技术服务中心、山东大学、山东煤矿安全宣传教育培训中心、中国石化集团中原石油勘探局培训中心、中海石油南海西部安全技术培训中心、北京中油宇安健康安全环境咨询中心、中南大学资源与安全工程学院。

申请加入中国安全生产协会的 2 家单位是：马钢（集团）控股有限公司、湖南省邵阳汽车运输总公司。

按照《中国安全生产协会会费收缴办法》，会员单位应在 3 月 31 日前缴纳当年会费。相关信息请登陆协会网站查询。

分送：国家安全监管总局领导、国家煤矿安监局领导，各司局；各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全监管局，各省级煤矿安全监察局；本会会长、副会长、秘书长、副秘书长，本会各会员单位；国家安全监管总局各在京直属单位。共印 1150 份。
