

IMO 海上环境保护委员会第 56 届会议情况报告

国际海事组织海上环境保护委员会第 56 届会议 (MEPC 56) 于 2007 年 7 月 9 日至 13 日在伦敦召开。IMO 的 87 个成员国、1 个联系会员 (中国香港) 和联合国环境规划署、世界气象组织、国际劳工组织、联合国气候变化框架公约以及 40 个政府间和非政府间国际组织的观察员出席了会议。会议由委员会主席克里索斯特默先生 (塞浦路斯) 主持。本次会议共有 23 项议题, 并设了三个工作组、审议组、一个起草组 (DG) 一强制性文件修正案, 和一个非正式技术组—PSSA 指定。本次会议焦点问题主要集中在压载水、拆船和空气污染议题上。现将会议情况做简要介绍。

一、 压载水有害水生物

本次会议再次成立审议组, 审议压载水处理技术的可适用性。经过审议, 认为有限数量的处理技术将能够满足压载水公约的第一个实施日期, 但仍然对处理技术是否满足所有适用船舶的能力保持关切。同时, 审议组相信, 如果满足所有适用船舶的能力在 2009 年不能达到, 也将在【2010】【2011 年】年达到。

公约追溯性问题解释及 D-2 标准实施日期推迟方面, 委员会最终没有接受在 BLG11 上 IMO 法律办公的解释——如果公约在到 2009 年 1 月 1 日仍不能生效, 则 D-2 标准的首次适用日期 (2009 年 1 月 1 日) 将推迟到公约的生效之日。

对 GESAMP-BWMG 小组的工作方法, 委员会决定: 1、工作组的工作方法是一个不断更新的文件, 随着经验的积累需要不断改变和更新; 对已经获得基本认可的设备, 在申请 IMO 最终认可时, 应符合最新的 GESAMP—BWWG 的工作方法的要求; 2、对 GESAMP—BWWG 的工作方法的修改将加上一个适用日期; 3、适当修订 G8 和 G9。

委员会根据 GESAMP-BWMG 第三次会议的压载水处理技术审议结果, 对瑞典的 PureBallast Management System (过滤加 AOT 技术) 授予基本认可和最终认可; 对韩国的 NKO Ballast Water Treatment System (臭氧法) 授予基本认可; 对日本的 Hybrid Ballast Water Treatment System (电解海水产生次氯酸钠) 则不同意授予基本认可。

委员会还以决议的方式通过了 G7、G13 和“南极条约区域压载水置换导则”。

二、拆船

本届会议成立了拆船工作组（WG），WG 以第 2 次会间工作组会议的报告为基础，结合本次会议所收到的提案对公约草案文本的部分条款及安全和环境无害化拆船导则的进一步制定进行了讨论。但由于时间关系，WG 仅讨论到公约草案文本的 Regulation9，其余的条款、附录、导则以及本次会议尚未讨论的提案将在下次会间工作组讨论。总体来讲，由于对一些关键条款存在较大的争议，本次会议中公约条款的制定和明确并未取得什么实质进展。

对于船舶的定义，本次会议达成的一致意见，将船舶定义限定为海洋环境的船舶，非航运于海洋环境的船舶将不适用。就是否保留公约的 1.2 条—允许各国采取比公约要求更严格的措施并未达成共识，该问题将在以后的会议上继续讨论。对公约是否适用国内航行船舶的问题，会上各代表基本认同仅适用于类似国际航行船舶的方案，但如何措辞以防止公约漏洞—“一个国家的国内船以二手船方式出售他国后进行拆解”还存在不同意见。会议就公约是否设置对主管机关履约的强制审核机制（公约第 13bis 条）进行了激烈的讨论，最终也没有达成一个解决的方案。另外，是否允许缔约国船舶到符合公约要求的非缔约国拆解这一重大原则性问题也是在争论中无果而终。

会议还更新了公约制定和通过的计划。根据新计划，拆船公约草案文本将在 08 年 10 月的第 59 届环保会定稿，将在 09 年 4 月召开的外交大会通过。根据会议的决定，第 3 次拆船会间工作组会议将在 08 年的 1 月召开，重点对公约草案文本进行讨论。会议还提请国际劳工组织（ILO）召开 ILO/IMO/BC 联合工作组第 3 次会议，具体时间将在 2007 年 11 月的 ILO 会议上做出决定后通知 IMO 和 BC。

三、防止船舶造成空气污染

委员会批准建立一个非正式的政府/工业界联合科学专家组，对各种燃油选项进行对环境、人类健康、航运和炼油企业等影响评估。该专家组的工作内容包括：收集/提供船队数量（按总吨位和安装功率划分）、国际航行船舶消耗燃油总量（按馏分油和残余燃油划分）、按现行 MARPOL 附则 VI 规定下到 2020 年的燃油消耗及排放趋势、已经采取减排措施的趋势，每种燃油选项对航运、石油、燃油供应、柴油机和设备生产厂的影响评估，对提议的不同实施日期（2012 年、2015 年、2018 年等）带来的影响等。

委员会完成洗涤水排放标准和对 MEPC. 130（53）决议通过的“EGCS-SOx 导则”的修订草案，将供 MEPC57 会议批准。主要涉及清洗水排放标准和标准的制定。清洗

水排放标准目前存在两个方案：一是制定一套统一标准，EGCS 用在哪里都适用；一是制定 2 套标准，其中一套用于船舶航行时，另一套用于船舶静止时（靠在码头或锚泊）。标准的制定有两种意见：一是可分两步走：Tier I 要合理和容易达到，对某日期{如 2013.1.1}前建造的船舶适用；Tier II 是 IMO 在某个日期后对 Tier I 更新后的标准。另外，确定了环境影响评估（EIA）的条件和船上需监测的参数。

委员会批准分委会延长会议的要求，同意在 2007 年秋季（10 月 29 日—11 月 2 日）在德国召开 BLG 空气污染工作组第二次会间会议。

委员会讨论了更新“IMO 温室气体（GHG）研究”的时间框架，同意更新的研究报告应提交 MEPC59，最迟在 2010 年必须完成和提交。还审议了更新“IMO 温室气体（GHG）研究”的工作范围建议，同意在更新的 IMO 研究报告中应包括若干必要的要素。委员会同意成立 GHG 相关问题的通信组，并批准该通信组的工作职责—讨论船舶 GHG 排放的技术性的、操作性的和基于市场的可行措施，向 MEPC57 报告。

四、强制性文件修正案的审议和通过

委员会修改了 MARPOL 附则 I/38.2.5 条，增加对油船货物区域的污水水的接收设施要求；修改 MARPOL 附则 IV/11.1.1 条，补充对装有活的动物处所产生的生活污水的排放要求，即排放时船舶应在航行途中船速不小于 4 节并以中等速率排放，排放率应经主管机关批准。排放率参照 MEPC.157(55)要求。上述修正案将于 2008 年 12 月 1 日生效。

委员会还根据海安会的决定，通过了 IBC 规则的 2007 修正案。该修正案将于 2009 年 1 月 1 日生效，主要涉及防火要求修正以及第 17 章、18 章和 19 章的货品清单及索引更新。

五、MARPOL 公约及其相关文件的修正和解释

委员会批准国际船级社协会（IACS）对 MARPOL 附则 I 新增 12A 条中关于“紧邻接燃油舱安装一个阀门或类似关闭装置”的统一解释（MPC87），并同意该条款的统一解释同样适用于 MARPOL 附则 I/25.3.3 条关于货油舱的要求；批准 IACS 对泵舱底部保护条款的统一解释的修订（MPC85 Rev2）以及对新通过的 MEPC.159(55)决议中关于“在 2010 年 1 月 1 日或以后安装上船”的生活污水处理设备制定了统一解释（MPC88）。

对在 5 年内将不符合 MEPC.107(49)和 MEPC.108(49)决议的现有防污染设备予以淘汰或改造为符合 MEPC.107(49)和 MEPC.108(49)要求的建议，会议没有达成共识，

委员会同意将该问题转交通信组审议。

对于 2 型化学品船是否可以应用 MARPOL 附则 II/4.1.3 的免除条款，委员会不同意对 2 型化学品船可以免除最大装载量的观点。

六、特殊区域和特别敏感区域指定和通过

本次会议批准了对 “Panahanaumokuakea Marine National Monument” 指定为 PSSA 的提案，将在 MEPC57 会议上正式批准；委员会通过 MEPC 决议一设定南非水域作为特殊区域生效的日期为 2008 年 8 月 1 日。在 Galapagos PSSA 区域内，在 2007 年 7 月 1 日起，实施新的船舶强制报告系统。

七、船舶有害防污底系统

防污底公约 (AFS 公约) 目前已有 24 个国家加入，占全球商船总吨位的 16.63%。根据巴拿马代表团在环保会上的申明，巴拿马政府将在本年度的某个时间加入该公约。因此，AFS 公约将在 2008 年的某日生效。

欧盟观察员重申了欧盟的法令，即自 2008 年 1 月 1 日起，禁止任何使用锡基防污底系统的船舶进入任何欧盟港口或近海装卸站。

九、分委会的有关问题

委员会批准在 DE 分委会工作计划中增加一个新议题—控制船舶排油的电子方法，并作为高优先项目，列入 DE51 会议议程，计划完成时间为 2009 年；在 BLG 分委会工作计划中增加一个新议题—制定减少入侵水生物通过船舶生物污垢转移的国际措施，并作为高优先项目，列入 BLG12 会议议程。另外，同意在 BLG 分委会工作计划中增加一个新议题—生物燃料基生物燃料混合物载运要求适用范围，计划完成时间为 2008 年。

报告人：蒋发林 王慧芳